

Сопубекова Н.Т. ©

Старший преподаватель кафедры криминалистики и судебных экспертиз,
Кыргызская государственная юридическая академия
при Правительстве Кыргызской Республики,
Кыргызская Республика, город Бишкек

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация

Проблемы административного управления системы профилактики правонарушений несовершеннолетних лиц, представляются первостепенными в процессе становления нового, молодого общества. В этой связи, государственными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями и объединениями, предприятиями, учреждениями и другими субъектами предпринимаются меры по административно-правовому регулированию профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Ключевые слова: несовершеннолетние, субъект профилактики, предупреждение, детерминанты, преступления.

Keywords: minors, the subject of prevention, prevention, determinants of crime, crime.

Как известно, предметом административно-правового регулирования являются отношения, складывающиеся в процессе организации и деятельности органов исполнительной власти. Именно исполнительная власть выполняет функцию исполнения законов. Так относительно предмета исследования – профилактики правонарушений несовершеннолетних - указанная ветвь государственной власти играет огромную управленческую и контролируемую роль. Таким образом, управление системой профилактики и предупреждения правонарушений несовершеннолетних подростков ложится на органы государственной власти и должностных лиц.

Актуальность формирования и функционирования административно-правовой системы профилактики правонарушений несовершеннолетней не вызывает сомнения и как показывает статистика указывает на его необходимость. В Кыргызстане за последние пять лет наблюдается устойчивая тенденция роста уровня преступности среди несовершеннолетних, а также наметились отрицательные тенденции в ее структуре. Криминальная ситуация остается сложной, и одним из важнейших условий обеспечения её улучшения является создание эффективной межведомственной системы профилактики правонарушений. Об этом говорится в справке-обосновании к «Государственной программе по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних в Кыргызстане на 2013-2014 годы». Так, проведенный криминологический анализ состояния преступности среди несовершеннолетних показывает, неуклонный рост корыстной и насильственной преступности. В сравнении с 2005 годом, рост преступлений среди несовершеннолетних составляет 44%, а по итогам 2011 года в сравнении с 2010 годом рост составил 3,3%. Удельный вес преступлений совершенных несовершеннолетними в 2011 году от общего числа зарегистрированных в органах внутренних дел Кыргызстана преступлений составляет 4,1%, тогда как в предыдущие года не превышал 2,8%. Отмечается рост учащихся школ состоящих на учете ИДН на 20,2%. Не снижается их удельный вес от общего числа несовершеннолетних состоящих на учете, который по итогам 2011 года составил 68%.

Обоснованную тревогу, как говорится в справке, вызывает значительное число тяжких и особо тяжких преступлений, совершаемых несовершеннолетними, которые составляют 25,8%

(282) от общей преступности несовершеннолетних, также отмечается рост фактов вымогательства на 35,3%, с 22 по итогам 2010 года до 34 в 2011 году[1].

Ежегодно к уголовной ответственности привлекается более 1,5 тыс. несовершеннолетних и свыше 6,5 тыс. молодых граждан в возрасте от 18 до 28 лет, что в совокупности составляет 52% от общего числа лиц привлеченных к уголовной ответственности.

На сегодня работают 426 инспекторов по делам несовершеннолетних. Средняя нагрузка на них колеблется до 4 тысяч детей в столице и Чуйской области до 7 тысяч детей в регионах республики. За 9 месяцев этого года территориальными подразделениями Министерства социального развития было выявлено 2 тысячи 308 детей, оставшихся без попечения родителей. На 1 сентября детей, находящихся в конфликте с законом, было 3 тысячи 551, из них на учете ИДН ОВД — 3 тысячи 96, находящихся под следствием — 30, осужденных — 230, условно освобожденных — 60, направленных в спецшколу закрытого типа — 25, беспризорных — 179, безнадзорных — 100 [2].

Надо отметить, что на сегодняшний день у нас в стране отсутствует достаточная законодательная регламентация отношений, возникающих в связи с деятельностью уполномоченных государственных органов по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.

В этой связи для борьбы с несовершеннолетней преступностью необходима координация действий всех государственных структур, структур исполнительной власти, правоохранительных органов и общественных объединений. Основной ее целью является создание государственной системы предупреждения преступлений и других правонарушений среди несовершеннолетних, активизация борьбы с подростковой преступностью, вовлечением их в преступную деятельность и антиобщественное поведение, религиозный экстремизм.

Работа общей профилактической работы по предупреждению правонарушений ведется в рамках Закона КР «О профилактике правонарушений», совместного плана межведомственных мероприятий МВД КР и МОиН; городской программы «Предотвращение школьных конфликтов и рэкета на 2009-2012 годы», и городской программы «Профилактика правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних на 2011-2013 годы» (г. Бишкек).

Однако вызывает ряд проблем вопрос о субъектах системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних подростков. Законодательно четко не очерчивается круг субъектов системы данной профилактики, однако на практике правоприменения, субъектами являются органы государственной власти, формирующие и реализующие правоотношения с участием такого субъекта как несовершеннолетние, а лишь дается перечисление: государственные органы, органы местного самоуправления, общественные организации и объединения, предприятия, учреждения и другие хозяйствующие субъекты, независимо от форм собственности, должностные лица, а также отдельные граждане Кыргызской Республики, граждане иностранных государств и лица без гражданства, проживающие на территории Кыргызской Республики [3]. Основным субъектом обеспечения профилактики правонарушений является государство, осуществляющее функции в этой области через органы государственной власти. Среди субъектов мы можем назвать – Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, Министерство образования и науки Кыргызской Республики, Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики, а также другие профильные министерства, ведомства и структуры.

Здесь необходимо отметить, что зачастую нет взаимосвязи между ведомственными нормативными актами, издаваемыми профильными министерствами, регулирующие отношения с участием несовершеннолетних. А так как они являются субъектами одной системообразующей деятельности профилактики, то надо полагать, данные субъекты должны взаимосвязано издавать нормативную основу для данной профилактики. Здесь можно привести пример такого комплексного подхода, как трехсторонний совместный приказ Министерством образования и науки КР, Министерством внутренних дел КР и Министерством по делам молодежи КР за №765 от, № 551/1, № 33-ОД от 05.08.2011 г. «О мерах по совершенствованию взаимодействия органов внутренних дел и органов образования в организации профилактической работы с учащимися образовательных учреждений республики» в целях

эффективного взаимодействия территориальных Общеобразовательных учреждений и органов внутренних дел в организации профилактики правонарушений среди учащихся общеобразовательных школ и формирования безопасной школьной среды. В соответствии с данным приказом утвержден совместный план мероприятий по профилактике правонарушений среди учащихся общеобразовательных организаций республики на 2011-2012 учебный год, а также продолжены и усилены меры взаимодействия органов образования, общеобразовательных школ и органов внутренних дел в организации индивидуальной профилактической работы с учащимися общеобразовательных организаций, в организации деятельности Советов профилактики. На наш взгляд, такие совместные нормативные акты имеют больше шансов реализоваться на практике.

Также одним из субъектов рассматриваемой системы является подразделения Министерства внутренних дел КР, которое выполняет одну из главных функций государства - предупреждение правонарушений и охрана безопасности общественного порядка. Так, МВД КР проводит комплекс организационно-практических мер по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. Так, в последние годы в школах наблюдается рост уровня насилия. Эффективность и результативность работы в противодействии насилию в отношении детей зависит от скоординированных действий всех заинтересованных сторон (администрации школ, родителей, учеников, местных органов власти, ОВД, НПО и СМИ). Исходя из вышеизложенных фактов, Министром внутренних дел Кыргызской Республики издан приказ «Об усилении профилактики и предупреждения преступлений среди несовершеннолетних». В соответствии с данным приказом созданы научно-аналитические группы с привлечением ученых юристов-правоведов, профессорско-преподавательского состава Академии, ССШ и сотрудников ГУОБ МВД, представителей образовательных учреждений, НПО и СМИ. Указанная научно-аналитическая группа будет заниматься решением следующих задач:

- изучение причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними преступлений и вовлечение их в правонарушения;
- исследования криминогенной ситуации среди несовершеннолетних и предупреждения насилия в школе;
- проведение социологических исследований и мониторингом времяпровождения несовершеннолетних;
- разработка дополнительных мер по повышению эффективности проводимых профилактических мер;
- изучение передового опыта зарубежных стран по профилактике правонарушений и борьбы с преступностью среди несовершеннолетних в рамках программы ОБСЕ «По реформированию ОВД КР».

Кроме того, на базе каждого ГРОВД была определена одна пилотная школа, где будут созданы «Группы профилактики» из числа сотрудников ИДН, следственных, оперативных подразделений, ОБДД и представителей органов местного самоуправления, образовательных учреждений, НПО и СМИ.

Работа «Групп профилактики» будет организована по следующим направлениям:

- создание Совета профилактики из числа представителей педагогических коллективов, родительской общественности, молодежных организаций, Общественно-профилактических Центров и инспекторов ИДН;
- разработка совместных планов мероприятий по профилактике и пресечению преступлений среди учащихся;
- организация (совместно с местными государственными администрациями и органами местного самоуправления) культурно-массовых и военно-патриотических мероприятий с показом патриотических фильмов, положительно влияющих на сознание молодежи и несовершеннолетних;
- разработка и внедрение локальной программы «Безопасная школа» по обеспечению правопорядка и недопущению насилия в школе;

- ежемесячное проведение семинаров, встреч для молодежи, учащихся и их родителей с целью разъяснения положений Кодекса Кыргызской Республики «О детях», административного и уголовного законодательства Кыргызской Республики.

Результаты работы «Групп профилактики» ежемесячно будут рассматриваться с участием руководителей ГУВД, УВД, ГРОВД и всех заинтересованных организаций, учреждений с принятием конкретных предложений и решений.

Управлениям внутренних дел МВД КР поручено активизировать оперативно-розыскную деятельность по установлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступные группировки, совершению антиобщественных действий, усилить работу по выявлению и пресечению фактов школьного рэкета. А также, повысить эффективность принимаемых мер по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, разработать учебные планы повышения курсов квалификации по проблемам детской преступности для совместного обучения руководителей и сотрудников ОВД, представителей органов государственного управления и образовательных учреждений, НПО и СМИ.

Главному управлению по работе с личным составом и Главному управлению общественной безопасности МВД поручено внести предложения по созданию самостоятельного управления по делам несовершеннолетних и молодежи в структуре МВД Кыргызской Республики. МВД совместно с министерством образования и науки КР, министерством труда, миграции и молодежи, КР, министерством здравоохранения КР разрабатывает вопросы организации взаимодействия органов внутренних дел, образования, здравоохранения, молодежи, труда и занятости по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.

В связи с вышесказанным хотелось бы отметить, что необходима координация действий всех государственных структур, структур исполнительной власти, правоохранительных органов и общественных объединений. Осуществлять профилактику таких негативных явлений в подростковой среде, как школьный рэкет, насилие и правовой нигилизм нужно на новом, современном уровне с использованием всех возможностей субъектов профилактики и средств массовой информации. Коренного перелома в решении вопросов профилактики правонарушений среди несовершеннолетних можно добиться только в случае обеспечения комплексного подхода, подкрепленного соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами. Улучшение обстановки в этой сфере возможно только при государственной поддержке мероприятий по реализации основных задач системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Таким образом, одной из ключевых задач системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних лиц является необходимость создания потенциала национальных и местных органов власти в разработке, реализации, мониторинге и внесении изменений в планы действий по вопросам детей с тем, чтобы национальная политика и законодательство были ориентированы на достижение конкретных результатов в улучшении жизни женщин и детей. На местном уровне, где это требуется, необходимо продвигать и расширять инновационные подходы и экономически эффективные интервенции. Развитие потенциала позволит районным и местным органам власти, а также на национальном уровне - министерствам и правительству - разрабатывать и непрерывно интегрировать социальные услуги, нацеленные на выпавших из системы детей, подростков и женщин, а также устранять существующие пробелы в доступе к качественным услугам.

Литература

1. Справка-обоснование к «Государственной программе по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних в Кыргызстане на 2013-2014 годы», интернет-ресурс, доступ свободный <http://svodka.akipress.org/news:129239>
2. Доклад Генерального прокурора А. Саянковой на Национальном форуме «Профилактика правонарушений и преступлений в отношении детей и среди несовершеннолетних», организованный Генеральной прокуратурой при поддержке ЮНИСЕФ. 16 ноября 2012г. Г. Бишкек

3. Ст. 6 Закона Кыргызской Республики от 25 июня 2005 года №82 «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике» (В редакции Законов Кыргызской Республики от 26.07.2011 г. №141, 16.07.2012 г. №114) Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 26 апреля 2005 года