

Репинская О.В. ©

Соискатель, кафедра политологии и этнополитики
Южно-Российский институт-филиал Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации

РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКОЕ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО. ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Аннотация

Статья посвящена вопросам построения антитеррористической безопасности в рамках российско-белорусского сотрудничества и некоторым проблемам политико-правового взаимодействия и обеспечения безопасности на приграничных территориях постсоветского пространства. Механизм представлен: анализом отдельных актов законодательства, направлениями их реализации на современном этапе.

Ключевые слова: терроризм, безопасность, сотрудничество.

Keywords: terrorism, security, cooperation.

Народы России и Белоруссии объединяет общность их исторических судеб и, что не менее важно, общее славянское происхождение русского и белорусского, наряду с украинским народов. Это понимание как данность всегда сохранялось в народной памяти, в подсознании людей. Развал СССР и отпадение от России Белоруссии и Украины, их суверенизация и обособление, как и других стран СНГ, стали свершившимся фактом, имеющим определенные, чаще всего негативные социально-экономические последствия их для населения. Однако общественное сознание людей, в основном пожилых и зрелого возраста (старше 50 лет) до сих пор с трудом принимает этот факт, постоянно обращаясь в историческую ретроспективу с сожалениями по поводу случившегося распада и с возможных вариантов более успешного реформирования бывшего Союза[6]. И если события Евромайда на зимы 2013-2014 года в Украине практически раскололи страну на двое, констатировали не однозначность пристрастий украинцев, то с Белоруссией отношения развиваются более последовательно и прогматично.

Началом международных отношений между Россией и Белоруссией как независимыми государствами можно считать подписание Беловежских соглашений и образование СНГ после распада СССР в 1991 году. 13 ноября 1992 было подписано Соглашение о свободной торговле. Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года, называет российско-белорусский союз государством. На сегодняшний день с учетом отношений России и Белоруссии (государства сохраняли свой суверенитет, независимость и территориальную целостность), данные отношения характеризуются как конфедеративные. С 1 апреля 2011 года был отменён транспортный контроль на границе. При этом, не смотря на периодическое то охлаждение то близость в отношениях, между странами, трудно не отметить особую поддержку и понимание, даже в сравнении с партнерами России по бывшему Союзу. Обосновывается это, конечно же, рядом экономических предпосылок, и заинтересованность белорусской стороны в более интегрированных отношениях с Россией понятна. Однако, создание и развитие союза России и Белоруссии, безусловно, действует и в направлении укрепления российского федерализма, препятствуя центробежным настроениям и тенденциям, которые проявляются в некоторых субъектах Российской Федерации.

И все же в большей степени сближению между странами способствовала схожесть угроз, с которыми они столкнулись, вступая в эпоху постсоветских отношений в условиях формирования однополярности мира. Одной из таких существенных угроз, ускоривших процессы сближения между двумя странами, стал терроризм.

Вне зависимости от политической конъюнктуры текущего момента основные базовые факторы (исторические, экономические, гуманитарные), лежащие в основе объединительной

идеи на фоне общих угроз, логика практической жизни, продиктуют только один стратегический вектор развития отношений между Россией и Беларуссией – дальнейшую интеграцию и укрепление отношений, и, прежде всего в области обеспечения совместной (коллективной) безопасности.

Антитеррористическое сотрудничество России со странами ближнего зарубежья осуществляется в основном в рамках интеграционных союзов - ШОС, ТС, Евразийский экономический союз, ЕЭС, СНГ (в рамках межпарламентской Ассамблеи и др.), и в ходе двустороннего и многостороннего сотрудничества по договорам и соглашениям.

Российское законодательное понимание терроризма относит последнее как идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанную с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий[1]. Эта позиция, нашла закрепление в положениях модельного закона о противодействии терроризму между странами СНГ[2]. Подход, при котором терроризм оценивается не только как криминальное деяние, но и как идеология насилия, практика воздействия на решения определенных субъектов, страны бывшего Союза приняли и реализовали каждая по-своему, и не сразу. Ответные шаги по гармонизации законодательства предпринял Казахстан, приняв соответствующие поправки в законодательство в целях закрепления порядка информационно-пропагандистского противодействия терроризму. Таджикистан, Туркмения выразили готовность к дальнейшей оптимизации законодательства в области соответствующего антитеррористического противодействия с выработкой мер, не только против уголовного деяния, но и идеологии терроризма.

Белоруссия изначально настаивала на собственном видении противодействия терроризму. Подходы в противодействии терроризму основывались на положениях национального законодательства [3], исключая формулировки об «идеологии и практике».

Немаловажно, что способствовало таким подходам и устойчивое восприятие Беларуссии как страны с наименьшими террористическими рисками. Так Британская консалтинговая компания Marplescroft опубликовала очередной рейтинг самых опасных стран мира с точки зрения терроризма. Двадцатку стран «крайнего риска», куда аналитики не рекомендуют ездить туристам, возглавляет Сомали, передает Reuters. Россия занимает в рейтинге 14-е место. Беларусь на карте агентства помечена зеленым, что означает наименьшую степень риска.[7].

После последних громких террористических актов [8], власти Беларуссии все же рассмотрели возможность использования российской практики противодействия и внесли в свое законодательство необходимые поправки относительно «идеологии и практики». Соответствующее решение было принято Членами Палаты представителей Национального собрания Беларуссии 8 октября 2012 г. Одобрен ряд документов, направленных на противодействие терроризму и иным угрозам национальной безопасности которые вступают в силу с 12 ноября 2012 года, и в ближайшее время ожидается переориентирование антитеррористических подходов [10]. Внесена корректировка и в определение террористической деятельности, которой будет признаваться уже не только «деятельность, включающая организацию, планирование, подготовку и осуществление акта терроризма», но и «пропаганда идей терроризма» [8].

Белорусский законодатель, кроме того, прописал в своем законодательстве то, что за нарушение законодательства о противодействии экстремизму будут привлекать руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей и учредителей СМИ в качестве отдельных участников [10]. Возможно, необходима такая конкретизация и по отношению к участникам террористической деятельности. Усиление ответственности для участников, возможно, должно основываться и на рассмотрении возможности расширения круга субъектов уголовной ответственности, в том числе признания таковыми юридических лиц, содействующих террористическим организациям. Также интересна позиция Республики Беларусь по вопросам не только добровольного участия граждан в вопросах обеспечения безопасности, но и предупреждения преступности. Так, например, законодательно закреплена ответственность граждан за недонесение о преступлении (ст. 406 Уголовного кодекса Республики Беларусь).

Конституционный Суд Республики Беларусь в толковании особенностей применения отдельных норм уголовного законодательства не исключает и возможность привлечения граждан к ответственности и в случаях недонесения в отношении близких родственников [4]. Подобной нормы в российском уголовном законодательстве нет, кроме того ст. 51 Конституции РФ подобную ответственность прямо исключает. Эффективность сотрудничества измеряется степенью доверия между партнерами, а оно не возможно без равного диалога всех участников.

Предметом взаимных дискуссий России и Белоруссии может стать и вопрос о расширении круга субъектов противодействия терроризму, помимо традиционных органов власти, возможно включение и представителей гражданского общества, населения, бизнес общества, что вполне обосновано, ввиду расширения экономических связей, расширения форм собственности и круга хозяйствующих субъектов. Данные позиции законодательно не закреплены ни в России, ни в Белоруссии. Но, белорусская сторона законодательно подчеркнула, что «сообщение гражданами государственным органам о ставших известными им сведениях о террористической деятельности является долгом каждого и поощряется государством» [3]. Российская же сторона в Концепции о противодействии терроризму 2009 года отразила участие в антитеррористической деятельности в качестве отдельных субъектов представителей гражданского. На уровне неправительственных организаций, особенно в приграничных территориях, антитеррористическое сотрудничество, возможно будет иметь более продуктивный, менее затратный характер, и роль в данной связи ОГВ должна заключаться в мотивации и стимулировании данных органов на позитивное сотрудничество и саморегулирование. Однако проблема заключается не сколько в законодательном закреплении, а, сколько в донесении до указанных субъектов через осознание ими, принятие и видение своей роли в противодействии терроризму.

Двусторонние отношения в рамках преодоления террористической угрозы между странами достаточно динамичны. Выделим некоторые из них.

18 ноября 2010 года под эгидой Антитеррористического центра государств-участников СНГ на территории Брянской области проводилась совместная командно-штабная тренировка (СКШТ) «Брянск-Метель» по теме: «Взаимодействие органов безопасности и спецслужб государств - участников Содружества Независимых Государств при проведении согласованных оперативно-розыскных мероприятий на территориях государств-участников СНГ по выявлению и предупреждению готовящихся террористических актов» [12].

15 марта 2011 г. на проходившем в Минске заседании Совета министров Союзного государства обсуждалось более двадцати политических, экономических, военных и других вопросов, и был подписан целый ряд межправительственных соглашений. Из них можно выделить соглашения, о сотрудничестве правоохранительных органов в сфере создания совместных антитеррористических сил [13].

В апреле 2012 года в Брянск съехались депутаты Парламентского собрания Союза Беларуси и России - члены Комиссии по безопасности, обороне и борьбе с преступностью во главе со своим председателем Анатолием Ваньковичем. «Почему в Брянск? Очень просто - это узловая пограничная область, граничащая с Беларусью и Украиной, через которую за год мигрирует около четырех миллионов иностранных граждан. Увы, не все мигранты в ладах с законом. Сотрудники брянских правоохранительных органов, как, впрочем, и их коллеги из Гомельской и Могилевской областей, накопили богатый опыт противодействия такого рода преступлениям и им есть что рассказать депутатам» [14]. Кроме того, весьма актуальной остается проблема возможности проникновения на территорию России путем использования безвизового пограничного режима Грузия-Белоруссия. Напомним, что между Россией и Грузией подобного соглашения в настоящий момент нет.

Приграничное сотрудничество в рамках антитеррористического противодействия становится особенно актуальным и в связи с лучшим пониманием на местных проблем на региональном уровне. А, соответственно, более конкретизируется донесение до политического руководства стран проблематика, политические решения на высшем уровне более продуманы, а эффективны.

В июне 2012 года в Витебске прошло заседание Объединенной коллегии министерств внутренних дел Союзного государства по вопросу «О мерах по повышению эффективности взаимодействия МВД России и МВД Республики Беларусь в противодействии экстремизму». С докладом на коллегии по данному вопросу выступил начальник ГУБОПиК МВД Республики Беларусь Альберт Лягович. Отмечено, что «сегодня в наших странах органы внутренних дел являются ключевыми звеньями государственных механизмов, посредством функционирования которых обеспечивается повседневная защита институтов общества, граждан Союзного государства от любых преступных посягательств. На территории Республики Беларусь в 2011 году зарегистрировано одно уголовно наказуемое деяние, квалифицированное как акт терроризма, в результате которого погибли 15 человек. В нынешнем году возбуждено 2 уголовных дела по фактам совершения актов терроризма. Деятельности международных террористических и экстремистских организаций на территории Республики Беларусь не зафиксировано» [15].

Еще одним общим направлением для совместных усилий становится повышение уровня культуры, а соответственно уровня толерантности, среди населения, в том числе и в рамках взаимодействия. Имеющий обще мировую тенденцию рост нетерпимости в обществе служит существенным катализатором нарастанием террористической угрозы. Имевшаяся еще в СССР установка, где было много религий, национальностей, но одна общая для всех культура, актуальна и в настоящее время. И внедрение данных позиций необходимо как в России, где проблема с различными культурными традициями стоит все острее, попытки эскалации конфликтов на данной почве наблюдаются и в Белоруссии. Указом Президента РФ Путина В.В. от 22 апреля 2013 года № 375 [5], в России 2014 год объявлен Годом культуры. Правительству Российской Федерации и органам власти субъектов поручено разработать и реализовать соответствующие мероприятия. Упущения в области культурного, духовного развития нации могут усугубить центробежные тенденции в обществе и государстве. Социальная напряженность в подобных условиях может только усиливаться.

Отсутствие внутреннего душевного стержня как у отдельно взятого человека, народности, общности, делает их уязвимыми перед негативными факторами различного рода. Поэтому, разработка совместных, российско-белорусских программ в данной области позволило бы решать большинство имеющихся проблем по выравниванию социально-политической ситуации в наших странах.

Антитеррористическое сотрудничество между Россией и Белоруссией в современных условиях, складывается по пути дальнейшей гармонизации законодательства, с учетом накопленного российского опыта, суверенности, незыблемости национальных интересов двух стран. В построении межгосударственной антитеррористической политики наиболее эффективным представляется учет региональных особенностей государств. Кроме того, ряд проблем и упущений в правовом регулировании требует более тесного сотрудничества, в целях как совершенствования национального законодательства, так корректировки совместных соглашений.

Литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2006/03/10/borba-terrorizm.html> Дата обращения 03.11.2012 г.
2. Модельный закон о противодействии терроризму. Принят на 33 пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (Постановление № 33-18 от 3 декабря 2009 года) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=48667>
3. Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-З «О борьбе с терроризмом» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/zakon/zakb0543.htm>
4. Заключение Конституционного Суда Республики Беларусь от 25.03.1999 № 3-77/99 «О толковании Заключения Конституционного Суда Республики Беларусь от 19.12.1994 г. «О соответствии Конституции примечания к статье 177 Уголовного кодекса Республики Беларусь». [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.levonevski.net>

5. Указ Президента РФ от 22 апреля 2013 года № 375 «О проведении в Российской Федерации Года культуры» [Электронный ресурс] – Режим доступа: kuglib.ru
6. Иванов В.Н. Россия Федеративная: проблемы и перспективы // России и Белоруссии: Новые перспективы федерализма. [Электронный ресурс] –Режимдоступа:http://sbiblio.com/biblio/archive/ivanov_problems_i_persp/09.aspx Дата обращения 01.06.2013 г.
7. Беларусь вошла в список безопасных стран [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ale.by/news/belarus-voshla-v-spisok-bezopasnih-stran>
8. Взрыв в Минске (2008), Взрывы в Витебске (2005). [Электронный ресурс]–Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/>
9. [Электронный ресурс] - Режим доступа: www.tut.by<http://belarus.regnum.ru/news/1579351.html>
10. В Белоруссии усилили правовую защиту от терроризма. [Электронный ресурс]–Режим доступа: www.tut.by<http://belarus.regnum.ru/news/1579351.html>
11. Законы Белоруссии [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://tammbu.ru/belarus-zakon/zakon_77-2002.htm
12. Брянская область избрана ареной для проведения командно-штабной тренировки Антитеррористического центра СНГ [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://32.mvd.ru/news/68930/>
13. Союз Белоруссии и России: цель или средство? Айварас Багдонас, докторант ИМОПН при ВУ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.geopolitika.lt/?artc=4638> \
14. Бушев А. В коридоре будет безопасно Все ли спокойно на границах Союзного государства «Союз. Беларусь-Россия» №548 (16) [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http:// www.rg.ru/2012/04/26/granitsa.html](http://www.rg.ru/2012/04/26/granitsa.html)
15. Противодействие терроризму в Беларуси [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.mogilev.by/article/57913-protivodeystvie-terrorizmu-v-belarusi.html>
16. Бюджет Союзного государства на 2013 год./Парламентское Собрание Союза Белоруссии и России. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.belrus.ru>
17. Возжеников А.В., «Региональная безопасность: геополитические и геоэкономические аспекты(теория и практика)»: Монография/под общ. Ред. А.В. Возженникова-М.: Издательство РАГС, 2006 г.
18. Васецкий Н.А., Краснов Ю.К., «Особенности международного сотрудничества в борьбе с терроризмом»// «Борьба с терроризмом: актуальные проблемы законодательного обеспечения: Сборник научных статей»//Ростов-на-Дону, РЮИ МВД России, 2003., стр.26.