

Чаккиев Г.Г.¹, Мурар В.И.²©

¹К.э.н. доцент, кафедры «Корпоративное управление»;

²студент факультета «Государственное и муниципальное управление»,
ФГОБУ ВПО «Финансовый Университет при Правительстве РФ»

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Аннотация

В статье исследуется характер миграции в России, основные направления миграционных потоков, а также выделены главные проблемы миграционной политики.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, мигранты.

Keywords: migration, migration policy, migrants.

Миграционная политика является важной частью экономической, социальной политики и способствует достижению таких общественных целей, как развитие рыночных отношений, обеспечение демографическими ресурсами рынка труда, соблюдение прав и свобод человека.

Однако миграционная политика в нашей стране обладает достаточно серьезными проблемами. В настоящее время миграционные потоки носят стихийный характер. В результате не учитываются реальные возможности социальной инфраструктуры, увеличиваются диспропорции региональных рынков труда, растет социальная напряженность, создаются условия для распространения среди населения Российской Федерации идей национальной нетерпимости.

Нет четкого механизма оценки и методики определения реальной потребности в иностранной рабочей силе, не существует баланса трудовых ресурсов. Так, не все работодатели в силу разных обстоятельств могут точно спрогнозировать масштабы потребности в мигрантах на перспективу, часть из них просто не подает вовремя заявок. Сами заявки, которые собираются на региональном уровне, не закрепляются за конкретными работодателями. Нередки ситуации, когда заявку подает один работодатель, а используется квота другим работодателем. Излишне длительные сроки рассмотрения заявок работодателей, также не обеспечивает привлечения иностранных работников на рабочие места в соответствии с заявленной потребностью работодателей.

В настоящее время миграционная привлекательность Российской Федерации по сравнению с другими странами, принимающими мигрантов, невысока и распространяется преимущественно на граждан государств участников Содружества Независимых Государств (Таблица 1).

Таблица 1

Международная миграция, чел.[6]

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Прибыло в Российскую Федерацию	17723	18638	28695	28161	27990	19165	35653	41768	48224
- всего	0	0	6	4	7	6	5	1	1
в том числе:									
из стран СНГ	16310	17085	26327	261170	26149	17194	31054	36395	42273
Азербайджан	4600	8900	20968	23331	22874	14500	22316	22287	23453
Армения	7581	12949	30751	35216	35753	19890	32747	36978	42361
Беларусь	6797	5619	6030	5865	5517	4894	10182	16564	15748

Казахстан	51945	38606	40258	39964	38830	27862	36474	45506	51958
Киргизия	15592	15669	24731	24014	23265	20901	41562	34597	30388
Республика Молдова	6569	8649	14090	15519	16433	11814	19578	23594	28666
Таджикистан	4717	6523	17309	20717	27028	18188	35087	41674	51011
Туркмения	4104	4089	4846	3962	3336	2283	4524	5442	5986
Узбекистан	30436	37126	52802	43518	42539	24100	64493	87902	118130
Украина	30760	32721	51492	49064	45920	27508	43586	49411	55037
из стран дальнего зарубежья	14129	15529	23679	20444	18412	19716	45986	53726	59503

Как свидетельствует данная таблица, количество мигрантов в Россию из года в год увеличивается. При этом большинство мигрантов приезжают из стран СНГ: Узбекистан, Украина, Казахстан, Таджикистан, Армения и др.

Мигранты новых поколений, прибывающие в Российскую Федерацию из государств - участников Содружества Независимых Государств, по сравнению с их предшественниками обладают более низким уровнем образования, знания русского языка и профессионально-квалификационной подготовки. В миграцию все более активно вовлекаются сельские жители, социально незащищенные слои населения.

В Российской Федерации механизмы привлечения (отбора) иностранных граждан с востребованными в стране профессионально-квалификационными, образовательными, экономическими, демографическими, социокультурными и другими характеристиками, обладающих высоким потенциалом для адаптации и интеграции в российское общество, находятся в начальной стадии формирования. Система привлечения временных трудовых мигрантов неэффективна.

Миграционное законодательство Российской Федерации не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов.

Несовершенство действующей системы управления миграционными процессами проявляется в наличии большого числа незаконных мигрантов. Согласно докладу департамента ООН по экономическим и социальным вопросам, в 2013 году Россия занимала второе место в мире после США по числу мигрантов. Эксперты организации насчитали в стране 11 млн приезжих (против 45,8 млн в США). В стране пребывает 11,2 млн мигрантов, в число которых входят все иностранные граждане, находящиеся на территории России. Из них, по данным ФМС, законно трудятся лишь 1,5 млн, а разрешение на временное проживание или вид на жительство имеют только 720 тыс. человек[7].

Негативные последствия неконтролируемой миграции сегодня – это трудности с ассимиляцией, рост преступности в среде мигрантов, несоблюдение мигрантами налогового законодательства, массовый отток денежных средств из России в страны постоянного проживания (по данным международных экспертов, более 30% ВВП Таджикистана, Киргизии и Молдавии составляют заработки мигрантов из этих стран в России), актуализация национального вопроса[2].

Неблагоприятные тенденции наблюдаются во внутренних миграциях. Население Российской Федерации отличается более низкой территориальной мобильностью (в том числе на локальном уровне) в сравнении с другими странами. Причины обусловлены большими издержками на переселение, неразвитостью транспортной сети, ограниченностью рынка арендуемого жилья, высокой стоимостью жилья и его аренды, низкими доходами большей части населения. На фоне огромного числа международных мигрантов в России внутренняя миграционная подвижность российского населения остается очень низкой. Данные переписи

населения свидетельствуют о том, что 97% жителей России живут в месте рождения, т.е. никогда не перемещались в пределах своей страны. Во внутренних миграциях участвовали только 2 млн человек, или 1-2% населения[8].

Основным вектором межрегиональных внутренних миграций остается движение с Востока в Центр и в Московский регион, что усиливает дисбаланс в распределении населения по территории Российской Федерации

В Центральном округе относительно высокий уровень естественной убыли населения, самое старое население, и сокращение трудоспособного населения идет наиболее интенсивно. Именно ЦФО соперничает с Дальним Востоком за трудовые ресурсы.

Таким образом, в нашей стране сформировались два миграционных «полюса»: Центральный округ, «стягивающий» население, и Дальний Восток, отдающий население.

Под воздействием иммиграции и в условиях оттока российских граждан многие регионы и города России постепенно меняют этнический, социальный состав своего населения. Это чревато социокультурными рисками для страны.

По мере расширения и усложнения миграционных процессов решающее слово в вопросах внешней трудовой миграции продолжает оставаться за государством, проводящим политику, призванную создавать цивилизованные условия притока желательных для страны мигрантов, гарантировать защиту интересов российских граждан и содействовать устойчивому социально-экономическому развитию.

Литература

1. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года
2. Акопян О.А. Особенности миграционной политики РФ. Национальный институт развития современной идеологии. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nirsi.ru/129>
3. Бутова Т.В., Дудко М.А. Государственная идеология, актуальность, необходимость, важность.//Теоретические и практические вопросы науки XXI века. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор А.А. Сукиасян.2014. С.235-239
4. Гефтер Ю. А. Государственная миграционная политика: новые проблемы - новая Концепция?// Справочник кадровика, №12, 2012г
5. Макарова М.В. Миграционная политика Российской Федерации: проблемы, тенденции и перспективы развития. Научное издание. Монография – М.: МГГЭИ, 2013. – 80 с.
6. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/
7. Официальный сайт газеты «Коммерсантъ». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kommersant.ru/doc/2284497>
8. Портал МГИМО. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mgimo.ru/news/experts/document234490.phtml>
9. Рязанцев С. В. России нужна новая миграционная политика// Международные процессы. Том 10, № 1(28). Январь-апрель 2012