

**Балгимбеков Д.У.**

кандидат юридических наук, доцент

**Сейтхожин Б.У.**

кандидат юридических наук, доцент

**Сарсембаев Б.Ш.**

кандидат химических наук

**Феткулов А.Х.**

кандидат юридических наук, доцент

Карагандинский экономический университет «Казпотребсоюза»

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВСТУПЛЕНИЯ  
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ВО ВСЕМИРНУЮ  
ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ**

*Аннотация*

*В настоящей статье рассмотрены отдельные правовые вопросы вступления агропромышленного комплекса Республики Казахстан во всемирную торговую организацию. Приведен ряд законодательных актов, устанавливающих государственное регулирование и поддержку агропромышленного комплекса в Казахстане, направленных на упорядочивание экспорта и импорта, с учетом интересов и защиты отечественных товаропроизводителей.*

**Ключевые слова:** агропромышленный комплекс, всемирная торговая организация, внешняя торговля, национальное развитие экономики

**Key words:** agroindustrial complex, the World Trade Organization, foreign trade, national economic development

Настоящая статья подготовлена в рамках выполнения проекта на тему: «Проблемы обеспечения экономической безопасности и устойчивого развития агропромышленного комплекса Казахстана в условиях вступления во Всемирную торговую организацию».

Для Республики Казахстан международная торговля является одним из важных вопросов национального развития. Республика Казахстан занимает уникальное природно-географическое месторасположение: граничит на севере и западе с Российской Федерацией, на востоке – с Китаем, на юге – с Киргизией, Узбекистаном и Туркменией. Территория Республики Казахстан была основным отрезком «Великого шелкового пути».

В годы Советской власти, с 1918 г. по начало 90-х гг. 20-го столетия в Советском Союзе существовала монополия внешней торговли. Внешнеторговые отношения сначала находились в ведении Наркомата внешней торговли (НКВТ с 1920 г.), затем Министерства внешних

экономических связей (МВЭС с 1988 г.), позже – Министерства индустрии и торговли РК (с 1996 г.), а затем Министерства индустрии и новых технологий (с 2010 г.).

Государственная монополия внешней торговли объяснялась планово-централизованным регулированием всей экономики Советского Союза, включая внешнеторговые связи. Внешнеторговые объединения были образованы по отраслевым принципам, исходя из существовавшей системы управления экономикой страны. Место СССР в мировой экономической интеграции имело свои особенности, было ориентировано на участие в международном разделении труда преимущественно среди стран – членов СЭВ, что, конечно, определялось политическими мотивами. СЭВ в значительной степени исключал внешнюю торговлю. Страны СЭВ торговали между собой, в основном с восточноевропейскими странами, покупали трактора из Польши для всего Советского Союза, а из Венгрии – автобусы и т.д., но с распадом СССР это все прекратилось.

В соответствии со ст. 564 Гражданского кодекса РСФСР 1964 г. только внешнеторговые объединения и другие советские организации, которые имели соответствующее разрешение, могли заключать с иностранными предприятиями и организациями сделки по внешней торговле и по связанным с ней расчетным, страховым и иным операциям, соблюдая при этом правила совершения таких сделок. Эта норма действовала до 1987 г. С 1987 г. на территории СССР стала возможна частнопредпринимательская деятельность со всеми субъектами рынка, в том числе и внешнеторговыми.

С 1991 года Казахстан приобрел свою независимость, стал самостоятельным правовым государством и, в связи с этим, вся законодательная база начинается именно с этого периода.

Нормативно-правовыми документами, устанавливающими государственное регулирование и поддержку агропромышленного комплекса (далее – АПК) Республики Казахстан, являются: Конституция РК, законы РК [1], указы Президента РК, постановления Правительства РК, иные документы нормативного и правового содержания.

Управление государством осуществляют: Глава государства – Президент РК, высший орган государственной законодательной власти – Парламент, исполнительной власти – Правительство РК.

Президент Республики Казахстан является главой государства, наделён достаточно широкими полномочиями в сфере внешнеторговой деятельности АПК: осуществляет руководство внешней политики РК, ведет переговоры и подписывает международные договоры, ратификационные грамоты и т.п.

Парламент является законодательным органом Республики Казахстан. Парламент состоит из двух палат: верхняя – Сенат, нижняя – Мажилис. Парламент принимает законы, относящиеся ко всем сферам экономического и социального развития страны, в том числе и к сфере АПК РК.

Правительство Республики Казахстан осуществляет исполнительную власть. Правительство РК в рамках своей компетенции осуществляет в соответствии с международными договорами РК законодательство Республики Казахстан, содействующее развитию внешнеторговой деятельности, в том числе обеспечивает:

1. Кредитование участников внешнеторговой деятельности;
2. Санкционирование систем гарантий и страхования экспортных кредитов;
3. Организацию торговых выставок и ярмарок, специализированных симпозиумов и конференций и участие в них;
4. Проведение кампаний (имиджевых, рекламных) по продвижению казахстанских товаров, услуг на мировые рынки.

Внешнеторговые интересы Республики Казахстан в иностранных государствах обеспечиваются дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями РК, а также созданными на основании международных договоров РК торговыми представительствами РК.

Внешнеторговая деятельность Республики Казахстан осуществляется на принципе единства внешнеторговой политики как составной части внешней политики РК. Внешнеторговая политика в отношении АПК является частью внешней политики – общего курса государства в международных делах.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в АПК – это регулирование экспорта и импорта с учетом интересов и защиты отечественных товаропроизводителей, а также обеспечение продовольственной безопасности Казахстана [2].

В этой связи Жукенов Б. отмечает: решение проблем, стоящих перед экономикой, в том числе АПК, переход на качественно новую стратегию – устойчивого подъема может быть только в результате их инновационно-ориентированного развития, позволяющего решать задачи ускоренного развития экономики, насыщения внутреннего рынка качественным отечественным продовольствием, гарантировать продовольственную безопасность страны, усилить конкурентные преимущества казахстанской продукции на внутреннем и внешнем рынках [3, 51].

Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 г.г. определяет видение приоритетов, целей, задач и основных механизмов достижения устойчивости во всех сферах жизнедеятельности страны. Для этого необходимо, чтобы экономические, социальные и политические факторы развития были интегрированы и рассматривались в качестве единого процесса, способствующего повышению качества жизни населения.

Устойчивое развитие экономики Казахстана направлено на использование эффективных моделей производства и потребления, новых и экономически безопасных технологий, транспортных систем,

энергоэффективности и энергосбережения, решение региональных проблем, снижение уровня бедности, в целом – удовлетворение потребностей населения в продуктах питания, товарах и услугах.

В этих целях должны быть обеспечены интеграция ресурсов, механизмов и инструментов экономического роста, целевые параметры которой станут основой для индикативного планирования в отраслях, регионах и субъектах, то есть перехода от диверсификации производства на инновационные технологии.

В условиях развития любая экономическая система характеризуется нестабильностью, неустойчивостью и стремлением извлекать необходимые доходы из тех источников, которые использовать выгоднее. Поэтому в период развития экономик республики упрощенный метод решения экономических проблем приводит к тому, что определенный вид деятельности становится невозможным, ресурсы начинают быстро истощаться и резко терять свой стратегический потенциал. В связи с этим повышается роль научных исследований в области конкретного вида хозяйственной деятельности, особенно агропромышленного производства, и поиска способов организации методов стратегического управления всех видов ресурсов как основы для устойчивого и комплексного развития экономики страны.

В условиях формирования национальной экономики аграрная отрасль является одним из показателей эффективности организации управления, по которому можно судить об уровне участия государства в обеспечении экономической и, прежде всего продовольственной безопасности.

Отсутствие действенных научно-теоретических и практических разработок в условиях глобализации экономики и выявление специфики их функционирования является препятствием для развития агропромышленного производства Казахстана. При этом использование неэффективных мер государственного регулирования и трансформационных механизмов порождают в аграрном секторе экономики диспропорции и структурное несоответствие устойчивому развитию республики в целом. Кроме того, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольствия требует снижения издержек производства, развития системы ресурсосбережения, поиска способов системообразующей роли управления производством.

Организация производства в агропромышленном комплексе (АПК) должна происходить системно и комплексно, учитывать специфику его функционирования.

Управление устойчивым развитием агропромышленного производства основывается на реальном использовании ресурсов и создает условия обеспечения последовательной реализации комплекса мер по формированию его эффективного механизма на уровне государства и отдельных предприятий [4].

Настоящая статья посвящена правовым аспектам вступления агропромышленного комплекса (АПК) Республики Казахстан во всемирную торговую организацию и в этой связи следует отметить, что процесс вступления Казахстана во всемирную торговую организацию (ВТО) начался 26 января 1996 г. с подачи в Секретариат ВТО официального заявления о вступлении Казахстана в ВТО.

В феврале 1996 г. Казахстану присвоен статус страны-наблюдателя в ВТО. Одновременно с этим была создана Рабочая группа по вступлению Казахстана в ВТО (далее – Рабочая группа), в состав которой в настоящее время входят 35 стран - основные торговые партнеры республики (США, ЕС, Канада, Япония, Австралия, Швейцария, Китай, Республика Корея и др.).

В целях координации процесса вступления Казахстана в ВТО в 1996 г. постановлением Правительства Республики Казахстан была создана Межведомственная комиссия по вопросам ВТО. В ноябре 2001 г. она была преобразована в Межведомственную комиссию по вопросам таможенно-тарифной политики и участия в международных экономических организациях (далее - МВК).

Уполномоченным органом по вопросам разработки и проведения политики вступления Казахстана в ВТО является Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан.

За период с 1996 по 2003 г.г. в Секретариат ВТО направлен большой объем информационных материалов и обязательных документов в соответствии с условиями вступления в ВТО. Таким образом, с 2003 г. Казахстан завершил информационный период процесса вступления и вступил в активную фазу переговорного процесса со странами – членами Рабочей группы по определению условий членства в ВТО.

В рамках процесса вступления Казахстана в ВТО переговоры ведутся на многостороннем и двустороннем уровнях по четырем основным направлениям:

- 1 - по системным вопросам касательно законодательной базы по регулированию внешнеторговой деятельности Республики Казахстан;
- 2 - по условиям доступа на казахстанский рынок товаров;
- 3 - по условиям доступа на казахстанский рынок услуг;
- 4 - по сельскому хозяйству [5].

В Минэкономразвития России подчеркивают, что присоединение Российской Федерации к ВТО обеспечивает стабильность условий выхода на внешние рынки, устранение дискриминации в торговле, а также возможность равноправного участия России в формировании правил международной торговли [6, 144-146].

Министр сельского хозяйства Казахстана А. Мамытбеков, выступая на Панельной сессии на тему «Перспективы развития АПК в Казахстане в условиях членства в ВТО», проходящей в рамках VI Астанинского экономического форума отметил, что процесс вступления Казахстана в ВТО

длиться довольно продолжительное время, и все это время в обществе не стихают споры о том, выгодно это для Казахстана и, в первую очередь, для агропромышленного комплекса, или нет. Убежден, что при правильном подходе, вступление Казахстана в ВТО будет только способствовать дальнейшему развитию агропромышленного комплекса, а бытующие в обществе утверждения о пагубности вступления в ВТО для казахстанского АПК не имеют под собой основания. с целью защиты больших объемов государственной поддержки Правительством Казахстана утверждена отраслевая программа по развитию АПК в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «Агробизнес-2020», которая предусматривает новые механизмы господдержки и выделение колоссальных объемов бюджетных средств (более чем в 3,5 раза, чем выделяется сейчас). Это обеспечит отечественных производителей необходимой государственной поддержкой в конкурентной борьбе в рамках предстоящего вступления в ВТО [7].

Первый вице-министр индустрии и торговли Республики Казахстан Г.К. Амрин на межпарламентских слушаниях: «Правовые аспекты интеграционных процессов государств-членов ЕврАзЭС при вступлении во всемирную торговую организацию» отметил, что в рамках реализации стратегии экономического развития государств-членов ЕврАзЭС вступление в ВТО является приоритетным направлением внешней политики каждой страны и осуществляется с учетом ее особенностей и что, безусловно, гармонизация внутреннего законодательства с правилами ВТО, которую государства-члены ЕврАзЭС осуществляют в соответствии со степенью развития своих экономик, влияет на общий интеграционный процесс.

С начала переговорного процесса по вступлению в ВТО Казахстан продолжает совершенствовать собственную законодательную систему, которая основана на принципах открытости. В целях повышения инвестиционного рейтинга страны 8 января 2003 г. был принят Закон «Об инвестициях» (с изм. и доп. от 20.02.2012г.), в котором четко сформулированы понятия инвестиций и инвестиционной деятельности, равные условия деятельности для отечественных и иностранных инвесторов, предусмотрены гарантии правовой защиты деятельности инвесторов на территории Республики Казахстан, гарантии использования доходов, гласность деятельности государственных органов в отношении инвесторов.

В Казахстане с апреля 2003 г. действует новый Таможенный кодекс, который основан на принципах Киотской конвенции по упрощению таможенных процедур. Данный Таможенный кодекс предусматривает принятие стандартных упрощенных таможенных правил и процедур, широкое внедрение информационных технологий и совершенствование методов таможенного контроля.

Налоговый кодекс РК также был доработан для приведения его в соответствие с международными правилами налогообложения, предусматривает гибкую систему налогообложения для предприятий всех

видов и упрощает порядок их регистрации. В Казахстане снижены ставки налога на добавленную стоимость с 20% до 15% - это то, к чему стремятся все страны ЕвразЭС. Снижен и социальный налог - с 26% до ставок от 20% до 7%.

Для перехода на международную систему технического регулирования и выполнения требований Соглашения ВТО по техническим барьерам 9 ноября 2004г. был принят Закон «О техническом регулировании».

С целью приведения законодательства Казахстана в соответствие с требованиями ВТО по санитарным, фитосанитарным мерам создан единый информационный центр по взаимодействию с ВТО по техническим барьерам в торговле и санитарным и фитосанитарным мерам.

Законодательство в области защиты прав интеллектуальной собственности практически полностью приведено в соответствие с требованиями Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. Принят ряд законов: «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 26 июля 1999г., «Об авторском праве и смежных правах» от 10 июня 1996г., «Об охране селекционных достижений» от 13 июля 1999г. и др. Подписан ряд международных Конвенций и соглашений в области защиты прав интеллектуальной собственности. Унифицированы пошлины для отечественных и иностранных заявителей в отношении прав на промышленную собственность [8].

Присоединение Казахстана к ВТО является важным приоритетом экономического развития страны, полностью отвечает целям и задачам проводимых в республике рыночных реформ и будет способствовать расширению и углублению интеграционных процессов, направленных на взаимовыгодное сотрудничество. Нам необходимо переходить в интенсивную фазу исполнения принятых обязательств, которые достаточно четко определены ведущими соглашениями.

#### **Список использованных источников:**

1. Законы РК: «О таможенном тарифе и пошлине» от 24.12.1991г.; «О племенном животноводстве» от 9.07.1998г.; «О мерах защиты внутреннего рынка при импорте товаров» от 28.12.1998г.; «О карантине растений» от 11.02.1999г.; «О зерне» от 13.01.2001г.; «О защите растений» от 3.07.2002г.; «О ветеринарии» от 10.07.2002г. (с изм. и доп. от 24.07.2009г.); «О семеноводстве» от 8.02.2003г.; Земельный кодекс РК от 20.06.2003г.; «О регулировании торговой деятельности» от 12.04.2004г. (с изм. и доп. от 26.01.2011г.); «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 8.07.2005г. (с изм. и доп. от 26.07.2007г. и от 17.01.2014г.); Экологический кодекс РК от 9.01.2007г.; «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам продовольственной безопасности» от

11.12.2009г.; «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о таможенном союзе по ветеринарно-санитарным мерам от 11.12.2009г.» от 3.03.2011г.; «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам регулирования земельных отношений» от 20.07.2011г.; «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по экологическим вопросам» от 3.12.2011г.; «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам племенного животноводства» от 12.01.2012г.; «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам энергосбережения и повышения энергоэффективности» от 14.01.2015 г.

2. Государственная поддержка АПК в условиях вступления Республики Казахстан в ВТО и Единое экономическое пространство // Евразийский юридический журнал. 2012. № 3 (46). – Режим доступа: [http://www.eurialegal.info/index.php?Itemid=1&catid=1:eurasianintegration&id=1119:2012-04-10-10-46-36&option=com\\_content&view=article](http://www.eurialegal.info/index.php?Itemid=1&catid=1:eurasianintegration&id=1119:2012-04-10-10-46-36&option=com_content&view=article).

3. Указ Президента РК «Об утверждении Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы» от 17.05.2003 г. № 1096 // Жукенов Б. Проблемы развития инновационного предпринимательства в АПК РК и его инвестирования / Вестник КЭУ. 2013. № 4 (30).

4. Махашов Х.К. Формирование устойчивого агропромышленного производства Казахстана в условиях глобализации экономики: опыт и проблемы. Автореф. дис. ... д.э.н. – Туркестан. 2010.

5. Информация Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан о процессе вступления Казахстана в ВТО. – Режим доступа: веб-сайт «Казахстан и Всемирная торговая организация»: [www.wto.kz](http://www.wto.kz).

6. Железин А.В. (к.э.н., доцент кафедры «Финансовый менеджмент» ФГБОУ ВПО «МАТИ - Российский государственный технологический университет имени К.Э.Циолковского») ВТО и интенсификация инновационного процесса российских производственных предприятий // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 2-1.

7. Мамытбеков развеял мифы о положении АПК Казахстана в условиях ВТО – Режим доступа: // Казахстанский зерновой портал [Kazakhstan-zerno.kz](http://Kazakhstan-zerno.kz).

8. Развитие межгосударственной интеграции в ЕврАзЭС и проблемы ее правового обеспечения // Проблемы современной экономики. 2004. № 4 (12). – Режим доступа: <http://m-economy.ru/art.php?nArtId=537>.