

Слепуха А.В. ©

Магистрант Института управления бизнес-процессами и экономики  
Сибирского федерального университета

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ С  
ПЕНИТЕНЦИАРНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ В РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ  
ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА  
(НА ПРИМЕРЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ)**

*Аннотация*

*На основании регионального опыта в статье рассматривается взаимодействие определенных форм организации общественных самодетельных формирований с уголовно-исполнительной системой с целью реализации положений государственной концепции реформирования в этой системе; показаны направления этого позитивного взаимодействия со стороны общественных, в том числе – религиозных организаций, общественного совета и общественной наблюдательной комиссии, иные формы участия общественности в деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы.*

**Ключевые слова:** уголовно-исполнительная система, колония, общественная организация, религиозная организация, общественный совет, общественная наблюдательная комиссия.

**Keywords:** correctional system, penal colony, non-governmental organization, religious organization, social council, public monitoring committee.

Концепцией развития уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 года № 1772-р, предусмотрено дальнейшее обеспечение гласности в деятельности УИС, ее подконтрольности институтам гражданского общества, создание условий для участия общественности в решении стоящих перед УИС задач. Одним из институтов в сфере защиты прав и интересов работников и ветеранов УИС, а также осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, являются Общественные советы при территориальных органах Федеральной Службы исполнения наказаний (далее – ФСИН) России.

Анализируя роль институтов гражданского общества, рассматривая практику работы и значение общественных, неправительственных и других негосударственных организаций, можно отметить, что в пенитенциарной системе России эти вопросы приобретают все большее значение.

Перед ФСИН стоят задачи по активному вовлечению общественности в решение проблем системы, более целенаправленному изучению вопросов развития и укрепления взаимодействия учреждений и органов УИС с общественными, религиозными, правозащитными организациями и средствами массовой информации. Действующее уголовно-исполнительное законодательство позволяет выстраивать конструктивные взаимоотношения с институтами гражданского общества.

Следуя курсу гуманизации и соблюдения прав человека в местах лишения свободы, пенитенциарная система края стала открытой и доступной для общественного контроля – представители международных и российских неправительственных организаций регулярно посещают краевые пенитенциарные учреждения.

В настоящее время на территории Красноярского края расположено 41 исправительное учреждение, в которых отбывают наказания 21,3 тысяч осужденных, 6 следственных изоляторов, в которых содержатся 3,9 тысячи подследственных, и

62 филиала уголовно-исполнительной инспекции, на учете в которых состоят свыше 14 тысяч лиц, осужденных к наказаниям без изоляции от общества<sup>1</sup>.

Работа по ресоциализации лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Главного Управления (ГУ) ФСИН края, их успешной адаптации к жизни на свободе привела к необходимости поиска и внедрения в деятельность пенитенциарных учреждений новых технологий воспитательной работы с осужденными, которые позволили повлиять на личность осужденного с точки зрения психолого-педагогического воздействия, подготовить его к освобождению из исправительной колонии и жизни на свободе.

ГУФСИН края сотрудничает со структурами гражданского общества, общественными организациями, деятельность которых полезна для гуманитарно-воспитательного воздействия на осужденных [См.: 12; 5]; активно взаимодействует с традиционными конфессиями. Координатором такого взаимодействия является Общественный совет при ГУФСИН России по Красноярскому краю.

Общественный совет при ГУФСИН России по Красноярскому краю функционирует с 1998 года. Положение об Общественном совете и его состав утверждаются приказом ГУФСИН края. В состав Общественного совета при ГУФСИН края входят 28 представителей государственных органов края, общественных, религиозных и правозащитных организаций, предпринимателей, деятелей науки и культуры, ветеранов УИС Красноярского края.

Ежегодно председателем Общественного совета и начальником ГУФСИН края утверждается план проведения воспитательных, культурно-массовых и спортивных мероприятий как в пенитенциарных учреждениях, так и среди личного состава, при активном участии членов Общественного совета. Результаты исполнения запланированных мероприятий ежеквартально рассматриваются на заседаниях совета. Тематика заседаний разнообразна: работа с молодыми сотрудниками, медицинское обеспечение, воспитательные мероприятия с личным составом и осужденными и др. К примеру, в первом квартале 2015 году проведено заседание Общественного совета, где рассмотрены вопросы: «О ходе реализации проекта краевой туберкулезной больницы (КТБ-1) и ЮИ СФУ по правовому сопровождению осужденных, представленных к освобождению от отбывания наказания в виду тяжелой болезни», «О трудовой занятости осужденных и оплате их труда», «Об упорядочении процедуры подачи осужденными обращений в адрес Общественной наблюдательной комиссии края, правозащитных организаций».

Члены Общественного совета участвуют в воспитательной работе с личным составом ГУФСИН, оказывают содействие в патриотическом и нравственном воспитании сотрудников.

В настоящее время при участии членов Общественного совета проводятся индивидуальные и групповые беседы с сотрудниками; традиционно члены Совета принимают участие в организации и проведении праздничных мероприятий в пенитенциарных учреждениях.

Особенностью Общественного совета при ГУФСИН России по Красноярскому краю является то, что часть членов Совета входят и в состав краевой Общественной наблюдательной комиссии. Данное положение позволяет не только выявлять упущения в деятельности исправительных учреждений, но и оказывать действенную практическую помощь в улучшении условий как осужденных (касательно отбывания наказаний), так и сотрудников в части условий несения службы.

Членами Общественного совета и Общественной наблюдательной комиссии во время посещения исправительных учреждений ГУФСИН ведется прием сотрудников (работников) по личным вопросам и консультации по вопросам реализации Концепции реформирования УИС. Проводится обеспечение сотрудников ГУФСИН литературой методического и правового характера.

При участии членов Общественного совета ГУФСИН проводятся семинары по повышению квалификации с заместителями начальников учреждений, курирующими организацию воспитательной работы, начальниками отрядов ГУФСИН: по механизмам

защиты прав и свобод человека и гражданина, применению медиативных технологий и др. В проведении семинаров используются технологии Иркутской НПО «Ювента» [См.:1].

По состоянию на 01.04.2015, в составы комиссий исправительных учреждений по рассмотрению вопросов, связанных с изменениями условий содержания осужденных, заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания и условно-досрочного освобождения (далее – УДО) в рамках функционирования системы «социальных лифтов» входят 111 граждан, не являющихся штатными сотрудниками исправительных учреждений: 4 представителя общественных организаций, 29 представителей различных религиозных конфессий, 22 ветерана УИС, 32 представителя различных государственных органов (в том числе, службы судебных приставов и службы по контролю за оборотом наркотиков), 16 представителей органов местного самоуправления и 8 депутатов, а также 7 членов Общественного совета при ГУФСИН края.

На заседаниях комиссий рассматриваются вопросы применения УДО, перевода в колонию-поселение, помилования, перевод в облегченные, обычные и строгие условия отбывания наказания, отпуска с выездом за пределы исправительного учреждения (далее – ИУ), постановка осужденных на профилактический учет, применения к осужденным мер поощрения и взыскания, изменение вида исправительного учреждения. Участие представителей общественности в работе комиссий позволяет исключить случаи возможной личной заинтересованности представителей администрации учреждений при решении вопросов о применении льгот или наложения на осужденного взыскания.

Как еще один механизм взаимодействия с общественными организациями можно отметить работу в системе УИС края Юридической клиники (далее – ЮК) Юридического института Сибирского федерального университета (далее – ЮИ СФУ) [2, 51]. Одними из основных направлений деятельности ЮК являются прием и консультирование осужденных в колониях и консультирование по переписке (дистанционное консультирование); проводится консультирование сотрудников пенитенциарной системы края. Консультирование проводится преподавателями, аспирантами, студентами магистратуры старшекурсниками бакалавриата ЮИ СФУ. Консультации осужденных ведутся по вопросам уголовного, уголовно-процессуального, гражданского, жилищного, семейного права.

Осужденные, отбывающие наказание в удаленных учреждениях, где не проводится консультирование, могут обратиться в ЮК письменно. В основном осужденные обращаются по вопросам написания надзорных жалоб, составления ходатайств об УДО, помиловании, приведении приговоров в соответствие в связи с изменениями в Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах РФ.

Представители официальных религиозных конфессий и общественных организаций при посещении учреждений ГУФСИН на безвозмездной основе передают туда литературу, аудио- и видеопroduкцию, направленную на правовое, духовно-нравственное и патриотическое воспитание осужденных, не содержащую сцен насилия и жестокости. Литература распространяется среди спецконтингента, аудио- и видеопroduкция демонстрируется студиями кабельного телевидения учреждений в установленное расписанием дня время.

Активное участие члены Общественного совета принимают в подготовке и проведении культурно-массовых, спортивных и иных воспитательно-тематических мероприятий для осужденных.

Ежегодно совместно с Министерством культуры Красноярского края в учреждениях проводится фестиваль художественной самодеятельности среди осужденных «Калина красная». По итогам фестиваля творческие коллективы осужденных награждаются благодарственными письмами и ценными подарками. Проведение данного мероприятия положительно сказывается на организации полезной занятости осужденных в свободное от работы время, развитии у осужденных творческой инициативы, навыков, нравственных качеств, использовании сотрудниками УИС новаторских форм и методов работы по исправлению и перевоспитанию лиц, содержащихся в ИУ, и подготовке их к освобождению.

При взаимодействии с Общественным советом при ГУФСИН России по Красноярскому краю в целях стимулирования осужденных к занятию спортом и ведению здорового образа жизни, отучению их от вредных привычек, приучению к более рациональному образу жизни проводится ежегодная спартакиада (футбол, хоккей, волейбол, шахматы, настольный теннис, баскетбол, перетягивание каната, гиревой спорт и др.) среди осужденных за переходящий кубок памяти И.Н. Маскалюка, заместителя начальника ИК-7 по кадрам и воспитательной работе, трагически погибшего в марте 2006 года.

Уникальна и не имеет аналогов в России организация взаимодействия общественных организаций и Канской воспитательной колонии.

С 2002 года под там реализуется психолого-социально-правовой проект «Шаг навстречу» по работе с воспитанниками и молодыми сотрудниками воспитательной колонии, а также членами их семей [См.: 7; 6; 11; 8; 3; 4; 10]. В рамках реализации Международного социально-правового проекта «Шаг навстречу»: с воспитанниками в тренинговой проводятся социально – правовые интенсивы – как внутри колонии, так и с выездом воспитанников за ее пределы; воспитательные мероприятия; индивидуальные и коллективные социально-правовые консультации и др.

Раз в два года в Красноярске и Канске (на базе воспитательной колонии) педагогические «Макаренковские чтения» с международным участием. Уже прошло пять таких чтений. Чтения организуют Общественный совет при ГУФСИН и сам ГУФСИН края, Министерство образования и науки Красноярского края, Сибирский федеральный университет, Красноярский государственный педагогический университет имени В.П. Астафьева, Красноярский краевой институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования.

В Чтениях принимают участие сотрудники ФСИН со всей России, педагоги-практики, ученые, методисты образования, общественные деятели и др. [См.: 9; 3].

Высокий уровень повторной преступности в Красноярском крае (около 50 %), приводит к необходимости поиска и внедрения в деятельность новых технологий работы с осужденными, которые позволили бы подготовить осужденного к освобождению из исправительной колонии и помочь ему успешно адаптироваться к жизни на свободе.

С 2012 на территории Советского района г. Красноярска благодаря большому личному вкладу членов Общественного совета при ГУФСИН функционирует проект «Служба социального сопровождения лиц, освобожденных из мест лишения свободы». Этот проект - аналог службы пробации, специализирующийся на целенаправленном устройстве на работу лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Следует отметить, что именно представители общественных организаций и бизнеса, понимая важность вопроса снижения уровня рецидивной преступности, помогли в создании службы социального сопровождения.

Проводимые в ГУФСИН края совместно с общественниками воспитательно-тематические мероприятия и иная работа положительно влияет на морально-психологический климат в коллективах осужденных и способствуют их успешной ресоциализации в обществе.

Открытость уголовно-исполнительной системы края для представителей правозащитных организаций, регулярное посещение членами Общественного совета и Общественной наблюдательной комиссии края исправительных учреждений, информирование населения региона о процессах реформирования УИС края создает положительный имидж УИС среди населения региона и России в целом.

---

<sup>1</sup>По информации, содержащейся на официальном сайте Главного Управления Федеральной Службы исполнения наказаний (далее - ГУФСИН) России по Красноярскому краю.

## Литература

1. Архипкина А.С., Садовникова М.Н., Кровушкина А.А. Альтернативные способы разрешения споров: современные механизмы защиты прав граждан: учеб.-метод пособие. – Иркутск: ИГУ, 2014. – 207 с.
2. Горелик А.С. Юридическая клиника по работе с осужденными (Красноярский край) // Общественный контроль в Российской Федерации: практики и методики. – М.: МХГ, 2005. – С. 51 – 62.
3. Использование инновационных технологий в воспитательной работе с несовершеннолетними и молодыми правонарушителями: сб. статей / под ред. М.В. Миновой, А.Д. Назарова, В.А. Карапчук. – Красноярск: СФУ, 2010. – 302 с.
4. Назаров А.Д. Борьба с насилием в отношении несовершеннолетних правонарушителей на стадии исполнения приговора // Дети и взрослые против насилия: вопросы профилактики и защиты детей от жестокого обращения в образовательном учреждении и семье: Материалы науч.-практич. конф., 26 ноября 2010 г. / КГПУ им. В.П. Астафьева. – Красноярск-Канск, 2011. – С. 63 – 68.
5. Назаров А.Д. Красноярский региональный орган общественной самодеятельности «Общественный комитет по защите прав человека» // Доверие. Взаимодействие. Права человека (опыт регионов). – Ростов-на-Дону: Старые русские, 2008. С. 164 – 176.
6. Назаров А.Д. Опыт работы Канской ВК (Красноярский край) и Абаканской ВК (Республика Хакасия) // Общественный контроль в Российской Федерации: практики и методики. – М.: МХГ, 2005. – С. 87 – 113.
7. Назаров А.Д. Социально-правовой проект для воспитанников Канской воспитательной колонии Красноярского края «Шаг навстречу» // Библиотека – центр правового информирования и просвещения населения: проблемы и перспективы. Материалы науч.-практ. конф., октябрь 2003 г. – Красноярск: Государственная универсальная научная библиотека Красноярского края., 2004. – С. 12 – 15.
8. Назаров А.Д., Соколова Е.Н. Возвращение домой (опыт ресоциализации личности несовершеннолетнего) // Общество и преступность несовершеннолетних / под ред. Л. Ежовой, М. Маколли. – СПб.: Центр независимых социологических исследований, 2007. – С. 218 – 231.
9. Педагогика А.С. Макаренко – мастерство и искусство: сб. статей. – Красноярск: СФУ, 2008. – 142 с.
10. Харламова Н.М. Ресоциализация несовершеннолетних осужденных // Дети и взрослые против насилия: вопросы профилактики и защиты детей от жестокого обращения в образовательном учреждении и семье: Материалы науч.-практич. конф., 26 ноября 2010 г. / КГПУ им. В.П. Астафьева. – Красноярск-Канск, 2011. – С. 187 – 194.
11. Шаг навстречу: Сб. разработок и материалов проекта / под ред. А.Г. Куликова. – Красноярск: ИППР, 2005. – 92 с.
12. Шепелева О.С. Красноярский общественный комитет по защите прав человека – юристы за права человека // Модели гражданского контроля в регионах России: локальные успехи и стратегические неудачи. – М.: Центр «Демос», 2008. – С. 61 – 73.