

ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ

Бабаева А.Д. ©

К.э.н., доцент, Ошский государственный университет, г. Ош, Кыргызская Республика

Аннотация

В данной статье рассматриваются пути улучшения социальной защиты сельского населения на территории, а также принципы оказания социальной помощи.

Ключевые слова: занятость, сельского населения, социальной помощь, компенсация, территории.

Summary

This article discusses ways to improve the social protection of the rural population in the territory, as well as principles of social assistance.

Keywords: employment, the rural population, social assistance, compensation, territory/

В Кыргызстане до настоящего времени не произошло формирования достаточно четких подходов к реформированию сложившейся системы социальной защиты сельского населения. В течение последних лет она ориентировалась на адресное оперативное решение самых острых, кризисных, жизненных проблем отдельных категорий граждан на заявительной основе. На определенном этапе этот путь был наиболее реальным для практического решения задач в этой сфере и представлялся удачным. Однако анализ показало, что такой подход не дает долгосрочного эффекта, поскольку не нацелен на профилактику повторений кризисных ситуаций, на перспективную социальную защиту каждого конкретного человека и населения в целом.

Поэтому в свою же очередь, современная теория и практика социальной защиты характеризуется сохранением отдельных элементов социалистической системы и новыми чертами рыночной экономики переходного периода, при относительном дефиците государственного бюджета и использовании мер социальной поддержки для снижения остроконфликтных ситуаций в обществе. Практика показывает, что для человеческого общества жизненно необходимо закрепить некоторые типы отношений, будь то социальные или экономические, сделать их обязательными для членов общества или определенной социальной группы. Это, прежде всего, относится к тем отношениям, вступая в которые члены общества, социальной группы, обеспечивают удовлетворение наиболее важных потребностей, необходимых для успешного функционирования общества или группы как целостной социальной единицы.

Необходимо отметить, сельское население как демографическая категория имеет свои особенности в контексте исследования уровня жизни: это ограниченность сфер занятости в сельской местности, низкая заселенность территорий, невысокие доходы в сельскохозяйственном производстве как следствие низкого уровня интенсификации отрасли и т.д.

Таким образом, особенности социальной защиты сельского населения на территории обусловили необходимость разработки системы показателей для определения уровня

социальной защищенности населения сельских районов, которая должна предусматривать[1]: обеспеченность системы социальной защиты ресурсами и инфраструктурой; оценки деятельности различных субъектов социальной защиты; удовлетворенность качеством организации социальной защиты. Действующая система социальной защиты не в полной мере обеспечивает население сельских районов уровнем и качеством предоставляемых социальных услуг. Исходя из этого, приоритетными целями должны быть следующие:

- создание системы социальной защиты сельского населения, отражающей особенности сельского образа жизни;
- обеспечение каждому занятому доходу не ниже, чем в других сферах деятельности экономики;
- стимулирование предпринимательской деятельности на селе.

Одним из вариантов улучшения социальной защиты сельского населения на территории выступают социальные гарантии, которые распространяются на: гарантии занятости; регулирование минимума доходов; ресурсное обеспечение льгот и привилегий; государственный и общественный контроль за соблюдением гарантированных прав. При этом следует обратить внимание на то, что государство должно гарантировать оказание минимально необходимой помощи в размере не ниже определенного уровня физического существования человека. Но, к сожалению, вопрос о сохранении объема гарантий постоянно наталкивается на дефицит финансовых средств. В результате эффект от обеспечения гарантированных благ значительно снижается, что ставит любого человека перед необходимостью наличия гарантий для самостоятельного улучшения своего материального положения.

Кроме того, к числу работников, имеющих право получать пенсию на льготных условиях, относится большая категория тружеников сельского хозяйства; чабаны, яководы, табунщики и их помощники, непосредственно занятые на высокогорных пастбищах; табаководы, занятые на выращивании, уборке и послеуборочной обработке табака; трактористы - машинисты, в том числе женщины, работающие в качестве доярок; женщины, занятые в течение полного сезона на выращивании хлопчатника и сборе хлопка-сырца; лица, работающие в высокогорных районах.

Следующей вариант улучшения социальной защиты сельского населения на территории является социальная помощь. Основными принципами оказания социальной помощи являются следующие:

- адресность (помощь конкретным лицам с учетом их индивидуальных потребностей);
- гарантированность оказания всем нуждающимся и обратившимся;
- дифференцированность размеров и видов помощи;
- комплексность;
- самостоятельность местных органов власти в оказании помощи;
- реагирование на изменение условий жизни.

Вышеуказанная социальная помощь должна оказываться неотложно при острых жизненных ситуациях и может носить характер материальной, правовой, психологической, информационной и др.

Необходимо подчеркнуть, что любые социальные работы на местном уровне формируются с учетом местного уровня бедности, соответствие которого с подушевым доходом и формирует категорию малообеспеченных, нуждающихся в социальной помощи.

Исходя из этого, реализация помощи осуществляется в двух направлениях:

- целенаправленно через органы социального мониторинга, ведущие учет малоимущих;
- нецеленаправленно, через особые органы, лицам, лично обратившимся в них в исключительных ситуациях.

На наш взгляд, основы оказания социальной помощи должны быть построены на том, чтобы в ближайшее время на базе имеющихся структур организовать систему экстренной помощи для самых бедных. Данная система не должна предполагать значительных организационных преобразований в действующей системе социальной защиты, а призвана мобилизовать все наличные ресурсы ее структуры для решения задачи по обеспечению «выживания», для удовлетворения потребностей людей в пище, одежде, жилье.

Поэтому важную роль в системе социальной защиты играет социальная поддержка. В научной литературе и общественной практике социальная поддержка трактуется достаточно широко[2]: начиная от программ, входящих в систему социального обеспечения до поддержки групп малообеспеченных на региональном уровне. На наш взгляд, социальную поддержку целесообразно трактовать как форму социальной защиты, относящуюся к экономически активному населению. Она представляет собой создание условий, позволяющих наемным работникам обеспечить их социальную защищенность. К социальной поддержке нами отнесены также мероприятия по повышению квалификации и переподготовки кадров, обучение основам бизнеса для безработных и других слоев населения. Таким образом, мероприятия по социальной поддержке должны способствовать формированию активной позиции на рынке труда, должны развивать возможности по улучшению собственного благополучия людей.

Еще одно улучшение социальной защиты сельского населения на территории выступает компенсация. Необходимо отметить, компенсация смягчает ухудшение уровня жизни у работающих и содействует выравниванию доходов до черты минимального потребления у нетрудоспособного населения. Разовые возмещения потерь обесценения труда, выплачиваемые, в основном виде денежных дотаций, пособий, надбавок и т.п. в дальнейшем должны замениться частичной или полной индексацией доходов и сбережений населения.

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод о том, что социальные компенсации – это достаточно широкий спектр различных выплат и льгот. Они могут быть предоставлены либо всем нуждающимся в связи с высокими темпами инфляции, либо некоторым группам населения, в связи с причинением вреда их здоровью, жизни или ущемлению свободы. Таким образом, мы несколько расширили привычную трактовку понятия социальные компенсации.

Еще одним инструментом улучшения социальной защиты являются законы о добровольном страховании[3]. Социальные выплаты осуществляются застрахованным категориям граждан в соответствии с условиями страхования из фондов добровольного социального страхования на принципах индивидуальной ответственности и страховой солидарности.

Социальная защищенность населения, в том числе особенно сельского, представляет собой актуальную социально-экономическую проблему, в решении которой основная роль принадлежит государству[4].

Необходимость большой поддержки социальной защищенности сельского населения со стороны государства обусловлена особенностями и условиями функционирования самой отрасли сельского хозяйства.

На основании вышеизложенного, можно сделать следующие выводы: можно заметить, что все формы социальной защиты имеют свою внутреннюю структуру, свои механизмы доведения и направления использования. Помимо этого все формы сами по себе упорядочены, т.е. это не просто набор определенных форм социальной защиты, а нормально, законодательно оформленные элементы, которые имеют своей основой общественно детерминированные потребности. Таким образом, в нашей стране уже сложилась определенная система социальной защиты, но ее переосмысление и развитие адекватны современному этапу, требуют значительных усилий, причем как экономического, так и социально-психологического характера в связи с тем, что в обществе сложились определенные стереотипы. Причем многие

из них базируются на иждивенческом подходе и полном нежелании самостоятельно отвечать за собственное материальное благополучие.

Необходимо отметить, эффективная социальная защита предполагает проведение политики, способной улавливать рост социального недовольства и социальной напряженности, предупреждать возможные конфликты и радикальные формы протеста.

Литература

1. Иванова В.Н. Управление занятостью населения на местном уровне.- М., 2002.
2. Пронина Л.И. Повышение эффективности социального обеспечения. – М., 1990.
3. Роик В.Д. Социальное страхование: история, проблема, путь совершенствования. – М., 1994.
4. Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения. – М., 2010.