

Никифорова Л.Ю. ©

К.э.н., консультант отдела стратегического планирования,
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНТЕГРАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА МАЛЫХ И СРЕДНИХ ГОРОДОВ РОССИИ*

Аннотация

В статье рассмотрен интеграционный потенциал малых и средних городов российско-белорусского приграничья, проанализированы основные факторы, препятствующие его реализации, и предложены механизмы вовлечения малых и средних городов России в трансграничные экономические процессы в условиях евразийской интеграции.

Ключевые слова: интеграционный потенциал, сетевые формы взаимодействия, межмуниципальное сотрудничество, российско-белорусское приграничье.

Keywords: potential for integration, network forms of cooperation, inter-municipal cooperation, the Russian-Belarusian borderland.

Сфера российско-белорусского межрегионального сотрудничества охватывает не только связи, сложившиеся на государственном уровне, но и прямые связи между административно-территориальными единицами. На сегодняшний день заключено более 300 двухсторонних соглашений о сотрудничестве между субъектами, муниципальными образованиями и городами Белоруссии и России, регулирующих взаимодействие в торговле, сельском хозяйстве и промышленности. На территории 39 субъектов РФ функционируют совместные с Белоруссией сборочные производства, деятельность которых влияет на увеличение объемов взаимной торговли, выпуск конкурентоспособной продукции, создание новых рабочих мест, рост налоговых поступлений в бюджеты обеих стран и т.д.

Несмотря на это существуют значительные интеграционные резервы – развитие нормативно-правовой базы, выработка механизмов налогового стимулирования хозяйственной деятельности совместных предприятий, вовлечение новых субъектов, определение новых форм взаимодействия.

Межрегиональная и межмуниципальная интеграция связана с выстраиванием прямых связей между отдельными субъектами хозяйствования, взаимной торговлей, производственным кооперированием, оказанием транспортных услуг и т.д. Развитие сотрудничества происходит с учетом особенностей и специализации каждого субъекта Российской Федерации, которая определяет те виды производства, на которых они концентрируются.

Сотрудничество в зоне российско-белорусского приграничья осуществляется преимущественно в сфере машиностроения, нефтехимии, энергетики, транспорта, строительства, агропромышленном комплексе и торговле. На уровне муниципальных образований при этом развивается промышленная кооперация, создаются совместные сборочные производства, что, в свою очередь, способствует созданию объектов сопутствующей инфраструктуры и обеспечивает занятость населения.

Анализ малых и средних городов Псковской, Смоленской и Брянской областей Российской Федерации с точки зрения интеграционных связей в промышленности и торговли показал, что в целом все они имеют достаточный потенциал для успешного социально-экономического развития и трансграничного сотрудничества с Белоруссией. Но пока этот потенциал используется далеко не в полной мере в силу значительных проблем экономического, правового и политического характера.

Наиболее значимыми факторами, ограничивающими интеграционный потенциал приграничных городов российско-белорусского приграничья, являются следующие:

– в условиях рыночной экономики сравнительные торговые преимущества часто оказываются на стороне крупных городов, более приспособленных к изменениям структуры экономики, а предпочтение отдается внешним связям взамен межрегиональным (межмуниципальным);

– в приграничной зоне наблюдается несбалансированность экономического развития городов, находящихся по разные стороны границы. Чаще всего это проявляется в подходах к пространственному планированию, объемах инвестиций или темпах жилищного строительства, что в свою очередь отражает различие в темпах развития соответствующих экономических систем и соответственно препятствует сотрудничеству в торговле или промышленности на равноправных, взаимовыгодных условиях;

– приграничные территории в целом, и малые города в частности, характеризуются крайне слабой инвестиционной привлекательностью. В первую очередь это связано с их значительной удаленностью от потенциальных инвесторов и неблагоприятным инвестиционным климатом из-за неразвитой рыночной инфраструктуры. В связи с этим объемы прямых отечественных и иностранных инвестиций в них недостаточны для заметных структурных изменений в собственной экономике и развитию интеграционных связей с белорусскими городами;

– серьезным институциональным препятствием для развития интеграционных связей в промышленности и торговле в приграничных городах служит значительное расхождение между сферами ответственности по разные стороны границы. Сложность проблем приграничных городов такова, что стандартные решения не могут удовлетворить все заинтересованные сообщества;

– значительно тормозит развитие отношений российских и белорусских малых населенных пунктов неурегулированность законодательства на муниципальном уровне. С другой стороны, ограничителями выступают низкая компетентность городских властей в решении вопросов трансграничного сотрудничества и слабая подготовленность кадров для муниципальной службы.

Рассматривая факторы, ограничивающие интеграционный потенциал городов российско-белорусского приграничья, необходимо выделить еще одну проблему, связанную с реализацией муниципальной реформы. Прежде всего, речь идет о несбалансированности местных бюджетов, расширении круга вопросов местного значения, недостаточной налоговой базы, сложности организационно-информационного, финансового и кадрового обеспечения, ограниченных бюджетных полномочий.

Несмотря на выявленные препятствия по расширению взаимодействия малых и средних городов Псковской, Смоленской и Брянской областей с белорусскими городами, необходимо отметить, что имеющийся у этих городов потенциал взаимодействия при выверенном и согласованном наборе механизмов управления может способствовать интеграцию городов в трансграничные экономические процессы.

Создание экономического союза России и Белоруссии формально изменило статус приграничных городов, превратив их для территории экономического союза во внутренние, а в некоторых случаях центральные. Другими словами, эти города приобрели потенциал для привлечения инвестиций и размещения предприятий различных отраслей, так как оказались на осях взаимодействия двух стран.

В условиях единого экономического пространства перспективы развития внешнеторговой деятельности между регионами России и Белоруссии во многом зависят от формирования конкурентоспособных центров – узлов – опорных городов, эффективно управляющих товарно-производственными потоками, связывающих все ключевые ресурсы региона (природные, финансовые, человеческие и другие) в рациональные сетевые системы и активно позиционирующих себя на внешних рынках. Это обусловлено, прежде всего, тем, что процесс евразийской интеграции имеет точечный характер, то есть опирается на

небольшое число регионов, городов и транспортных магистралей, играющих системообразующую роль в интеграционном процессе.

Как правило, роль опорных городов отводится крупным городам с большей экономической стабильностью. В условиях трансформации экономического пространства в сторону укрупнения населенных пунктов, формирования новых систем расселения, передача части функций прилегающим к крупным городам территориям и населенным пунктам, встраивание малых и средних городов с учетом их специализации и потенциала саморазвития в систему опорных приграничных городов представляется эффективным.

Во-первых, многие малые и средние города расположены на важнейших транспортных осях международного значения, связывающих Россию со странами Европейского союза и СНГ. В частности это автомобильная трасса E95 Россия – Белоруссия – Украина – Турция и трасса E30 Россия – Белоруссия – Польша – Германия – Нидерланды – Великобритания – Ирландия, а также железнодорожные магистрали на Витебск, Минск, Брест)

Во-вторых, именно в малых населенных пунктах или вблизи к ним расположены пограничные переходы, что усиливает роль этих городов в части содействия международным контактам.

В-третьих, характерным для малых городских поселений приграничья является наличие парных городов (в зоне 10–15 км.), которые имеют или ранее имели связи в товарном обмене, а следовательно, обладают потенциалом для обоюдного развития, в том числе промышленности, и торговли. На границе России и Белоруссии такими городами являются Сураж-Костюковичи, Велиж – Сураж, Рудня – Лиозно.

Вовлечение малых и средних городов в интеграционный процесс, позволяет за счет экономии от масштаба оптимизировать затраты на создание и развитие необходимой общественной и рыночной инфраструктуры, способствующей развитию связей в промышленности и торговле.

Механизмы вовлечения малых и средних городов в интеграционные процессы могут быть разного уровня.

С одной стороны, движущей силой международной экономической интеграции являются хозяйствующие субъекты (фирмы, предприятия). Именно они обладают наибольшей инициативой к заключению соглашений о сотрудничестве и установления связей с зарубежными партнерами. Это может способствовать росту кооперирования с иностранными компаниями не только в рамках отдельных городов, но и региона в целом. В этой связи можно выделить механизмы вовлечения на микроуровне, которые предполагают установление прямых экономических связей между хозяйствующими субъектами России и Белоруссии, развитие кооперации между предприятиями двух стран, создание совместных предприятий, разработку и осуществление совместных инвестиционных проектов и т.д.

Однако для эффективной интеграции инициатива и усилия отдельных хозяйствующих субъектов экономики должны быть поддержаны со стороны муниципальных и региональных органов власти. Поэтому возникает необходимость выделения механизмов регионального и макроэкономического уровня.

На региональном уровне механизмами включения малых и средних городов в сетевые формы взаимодействия служат:

– разработка приграничными городами конкурентных стратегий развития с определением перспектив позиционирования в региональном, национальном и международном разделении труда;

– стимулирование формирования на базе перспективных производств региональных кластеров, концентрирующих также ресурсы приграничных территорий соседних государств;

– развитию производственных связей по разным направлениям на основе аутсорсинга, развития внутриотраслевой кооперации и специализации;

– формирование на российско-белорусском приграничьи индустриальных парков, создание в приграничных городах и прилегающих к ним территориях региональных кластеров и развитие транспортно-логистических узлов;

– проведение конкурсов целевых инвестиционных проектов по строительству или реконструкции важнейшей жизнеобеспечивающей инфраструктуры приграничных городов;

– создание и развитие сети региональных информационных центров коммерческого посредничества, обеспечивающих упрощение установления деловых контрактов, ведение предпринимательской деятельности.

В части интеграционного взаимодействия также возможна координация действий муниципальных образований по созданию благоприятных условий для развития промышленности и торговли, включая кооперацию в части сбытовой и маркетинговой политики и поддержку внедрения современных технологий.

Наибольшая эффективность интеграции может быть обеспечена лишь при условии радикального повышения регулирующей роли государства на национальном уровне и на уровне межгосударственных институтов. С помощью государственных и межгосударственных институтов могут быть определены и согласованы народнохозяйственные интересы стран и вытекающие из них цели развития, выработаны и согласованы основные направления экономической политики. На базе разработанных направлений макроэкономической интеграции государственными и межгосударственными институтами должны формироваться интеграционные механизмы, обеспечивающие интенсификацию интеграционных процессов на микроуровне, уровне отдельных городов и регионов. [1, 36]

В настоящее время актуальной задачей для углубления российско-белорусского сотрудничества в целом, и на уровне малых и средних городов в частности, является выработка новых механизмов и форм сотрудничества между хозяйствующими субъектами двух стран, их регионов и городов. Перспективными формами приграничного сотрудничества могут стать создаваемые на границах Белоруссии и России еврорегионы или международные функциональные регионы, кластеры, особые экономические зоны. На наш взгляд, в рамках деятельности еврорегиона, кластера, особой экономической зоны представляется возможным более точно прописать перспективы отдельных малых и средних городов по включению их в интеграционные процессы.

** Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ. Проект «Интеграционный потенциал малых и средних городов Беларуси и России: оценка и механизм реализации в условиях евразийской интеграции» №14-22-01012*

Литература

1. В.Ивантер, Ф.Клоцворг - Подходы к научному обоснованию интеграционных процессов //Международный журнал "Проблемы теории и практики управления" – 1997. - №5 – С.35-37.
2. Приграничное сотрудничество регионов России, Беларуси и Украины. – ЦИИ ЕАБР, Санкт-Петербург, 2013. – 100 с.