

РЕОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ КУРОРТАМИ ПЯТИГОРЬЯ (1917-1930 гг.)

Аннотация

Интерес России к Кавказу закономерно объективен. Проблема расширения границ и присоединения новых территорий с геополитической точки зрения были необходимы. С рескрипта Александра I в 1803 г. началось развитие курортной местности, что завершилось созданием определенной системы управления курортами Кавказских Минеральных Вод. Однако после событий Октября 1917 г. была необходима реорганизация курортного дела в связи с новым общественно-экономическим укладом. Развитие отечественных курортов является одной из актуальных социальных задач. В связи с непростой международной обстановкой, необходимо переориентировать туристический поток россиян на отдых и оздоровление внутри своей страны.

Ключевые слова: восстановление здоровья; минеральные источники; санаторно-курортные учреждения; Кавказские Минеральные Воды.

Keywords: restoration of health; mineral springs; spa facilities; KMV.

Введение. В настоящее время развитие курортного комплекса в России является одной из важнейших социально значимых задач, способствующих дальнейшему развитию внутреннего туризма. Административно-правовая база курортов Кавказских Минеральных Вод формировалась на протяжении десятилетий. Обращение к историческому прошлому позволяет познакомиться и изучить становление и развитие курортного дела на Кавказских Минеральных Водах (КМВ), дать оценку осуществленным административно-управленческим и экономическим реформам. Курортное значение региона, его освоение в разные исторические периоды отражены в трудах: Славянова Н.Н. (1950 г.), Смирнова-Каменского Е.А. (1965 г.), Скрипник Л.А. (2001 г.), Краснокутской Л.И. и Михайленко В.И. (2004 г.), Белозеровой Е.В. (2011 г.), Золотовой Е.В. (2011 г.) и др. Но осуществленная в России в 1990-ые гг. трансформация, привела к уничтожению сложившейся в России в течение десятилетий системы отдыха и санаторно-курортного лечения. В изменившихся исторических и экономических условиях поставлены новые задачи по всемерному использованию потенциала региона для развития оздоровительного туризма.

Государственная политика на этой территории в досоветский период включала курортное строительство, а также разработку нормативно-правового регулирования обслуживания отдыхающих [1]. После Октября 1917 г. в России был взят курс на развитие отечественных курортов, доступных для всех трудящихся [3]. Практика выезда за границу с целью оздоровления уходила в прошлое. Большевицкая партия поставила задачу развития оздоровительного отдыха в рамках своей страны.

В имперский период Кавказские Минеральные воды были доступны, в основном, представителям привилегированных сословий. Для них создавались комфортные для того времени условия отдыха и проживания. Однако по указанию императора Александра I, солдатам и офицерам было разрешено по окончании 25-летней службы на Кавказе, оставаться на постоянное проживание с предоставлением им 15 десятин земли и денег из казны на постройку домов, приобретение лошадей и коров. Дополнительную сумму государство выделяло на переезд из центральных губерний престарелых родителей и жен с детьми. По инициативе императора, шотландские миссионеры поселились в районе

Константиногорской крепости, входившей в состав Азово–Моздокской оборонительной линии, близ Пятигорска. В декабре 1806 г. была опубликована «Жалованная грамота об учреждении шотландской колонии». Такое решение было принято с целью поставки качественных товаров к столу отдыхающих, в числе которых было немало героев Отечественной войны 1812 г. и, в последствие, участников Кавказской Войны 1817 -1864 гг. В 1809 г. из Саратовской губернии прибыли немцы и создали Николаевскую губернию [6]. По мнению исследователей, они сыграли важную роль в становлении курортно–оздоровительного лечения. Но методы восстановительного лечения в то время еще не были научно обоснованными, определялась эмпирически [5]. Ощущался недостаток профессиональных медиков-курортологов, который был устранен в годы Советской власти.

Переход России на путь социализма вызвал в курортной зоне значительные перемены. Частный предпринимательский вариант обустройства прибывающих пациентов сменился на государственный [7]. Благодаря этому, курортные местности стали доступными для всех трудящихся социалистической страны. Этому содействовали:

- бесплатная для больного медицинская помощь;
- государственное регулирование цен на лекарства и курортное лечение;
- помощь нуждающимся со стороны профсоюзов в получении льготных путевок.

Новый подход к развитию курортного дела, потребовал крупномасштабных реформ. Изменения осуществлялись с первых лет Советской власти с вынужденной реорганизацией санаториев в эвакогоспитали в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.). В годы гражданской войны 1918-1921 гг. на Кавказских Минеральных Водах лечились раненые бойцы Красной Армии, и лишь немного рабочие и служащие из Москвы, Петрограда и других промышленных центров. На 1922-1923 гг. пришлось масштабные восстановительные работы. Санаторно-курортный облик КМВ к 1930-м гг. сильно изменился. Прием отдыхающих в санаторно-курортных учреждениях Кавказских Минеральных Вод стал расти. В Железноводске число пациентов дошло до 500, в Пятигорске – 600, Кисловодске – 900 [5, 58]. Кроме того, были открыты рентгеновские и электролечебные кабинеты, а большая часть санаториев была подключена к коммуникациям.

«В 1922 году на Кавказских Минеральных Водах лечилось всего около 7 тыс. человек. Крупное курортное строительство началось в 1926 году. Большую роль в дальнейшем развитии курортов Кавминвод сыграл Пятигорский научно-исследовательский институт курортологии и физиотерапии, основанный в 1920 г. по решению Наркомздрава, и являвшийся первым Бальнеологическим институтом в стране. Благодаря осуществленным геологоразведочным работам, увеличились гидроминеральные ресурсы. В 1928 г. были открыты доломитный, в 1934 г. - сульфатный нарзанский источники в Кисловодске. В дальнейшем были освоены Эссентуки, где пущены в строй широко известные сейчас минеральные воды - Эссентуки 17, буровые скважины № 1 и № 2. В 1928 г. число лечившихся на Кавказских Минеральных Водах достигло почти 90 тыс. человек, а в 1940 г.- свыше 200 тыс. человек» [3].

После окончательного установления Советской власти на всех группах Кавказских Минеральных Вод, в Пятигорск прибыла особая комиссия Наркомата здравоохранения РСФСР, под руководством народного комиссара Семашко Н.А., «вооруженного» соответствующими полномочиями и нормативными документами. Надо отметить, что еще в 1895-1896 гг. были разработаны основные положения об охране здоровья трудящихся, которые затем были включены в первую Программу рабочей партии (РСДРП), в 1903 г. приняты на съезде РСДРП и вошли во все партийные документы. 11 июля 1918 г. Ленин В.И. подписал «Декрет Совета Народных Комиссаров (СНК) об учреждении народного комиссариата здравоохранения. Этому органу поручалось руководство медико–санитарными учреждениями страны, передавались дела и средства Совета врачебных коллегий, поручалось объединение деятельности всех медицинских управлений при комиссариатах и контроль над их работой. 20 марта 1919 г. был подписан декрет Совета Народных Комиссаров «О лечебных местностях общегосударственного значения», который гласил: «К

лечебным местностям или курортам относятся: места с источниками лечебных (минеральных и химически безразличных) вод или лечебными грязями; солоно-озерные, лиманные и морские купания; климатические и горные станции и места для пользования кумысолечением». И далее: «Лечебные местности и курорты, где бы таковые не находились и кому бы не принадлежали, со всеми сооружениями, строениями и движимостью, обслуживающими ранее курорт,... составляют собственность Республики и используются для лечебных целей».

В составе приехавшей на Кавказские Минеральные Воды комиссии во главе с Семашко Н.А. были врачи – большевики Кучаидзе Г.Л. и Мамушин С.А. После знакомства с положением дел ими был сделан вывод о том, что война и революция сделали Кавказские Минеральные Воды ареной больших потрясений, в результате которых району был нанесен значительный ущерб. Декретами Советской власти было национализировано все курортное имущество. Оно было сосредоточено в руках Управления КМВ, как медико-административного органа, подведомственного Наркомздраву РСФСР. Первым советским директором Управления Вод был Кучаидзе Г.Л. В Охранной грамоте № 4-154 от 8 апреля 1920 г., с которой он прибыл в Пятигорск, было написано: «Дана сия Управлению Кавказских Минеральных Вод в том, что названные курорты являются лечебными учреждениями общегосударственного значения и призваны обслуживать широкие трудящиеся массы рабочих и красноармейцев». Вскоре вышедшее правительственное положение об управлении курортами по всей стране привлекало к реорганизации общественность, профсоюзы, различные медицинские организации и научные общества.

Декрет ВЦИК от 12 октября 1922 г. «О национализации курортного жилищного фонда» дал возможность закрепить за Управлениями курортами все группы Кавказских Минеральных Вод, все частные дачи и санатории. В конце апреля на Кавказских Минеральных Водах провели первый Коммунистический субботник под девизом борьбы с хозяйственной разрухой, за развитие курортного дела. В приведенных в порядок бывших собственных дачах открывались здравницы для раненых красноармейцев. В Пятигорске состоялось переименование Николаевских ванн - в Лермонтовские в память о великом русском поэте, погибшем в этом кавказском крае. На Кавказских Минеральных Водах приводили в порядок хозяйство курортного управления: бюветы источников, парки, работающие ваннные здания. В годы гражданской войны (1918-1921 гг.) вся госпитальная база служила Красной Армии, но после прекращения боевых действий и численного сокращения армии, освободившееся военное имущество государственного военного госпиталя, в том числе транспорт, были переданы гражданскому хозяйству. Открытый в Пятигорске Государственный Бальнеологический Институт получил от Управления Вод здание, построенное в 1903 г. на улице Александровской (ныне - улица Дунаевского), физико-химическую лабораторию, метеорологическую станцию, минералогический музей, большую научную курортную библиотеку.

С первых лет Советской власти отдыхать на КМВ приезжали видные деятели большевистской партии и члены их семей. В 1920 г. Ленин В.И. лично дважды обращался к Орджоникидзе Г.К., члену Реввоенсовета Кавказского фронта, по вопросу устройства в Кисловодске Арманд И.Ф. с сыном. Это не рассматривалось как проявление недоверия директору Кучаидзе Г.Л., а происходило потому, что взяв власть в свои руки, партия контролировала государственный управленческо-хозяйственный аппарат на всех уровнях. Это называлось «социалистическим централизмом управления».

С 1922 г. особо уполномоченным ВЦИК РСФСР и директором Вод стал Мамушин С.А. (1888–1960 гг.). Декрет ВЦИК и СНК от 24 января 1922 г. «О курортном лечении трудящихся и об эксплуатации курортов» напрямую соответствовал указанному назначению. Для проведения государственного курортного лечения трудящихся, в пределах установленного плана, для сохранения и дальнейшего развития курортного дела в РСФСР постановлялось: «все находящиеся на государственном снабжении койки на курортах общегосударственного значения предоставлять бесплатно рабочим и служащим

государственных предприятий и учреждений, красноармейцам, военкорам, детям и инвалидам труда и войны». Тот же документ давал некоторую свободу хозяйственной инициативе директора курорта. Стало возможным принимать больных, приезжающих без путевок, через курортные поликлиники, за плату. По инициативе Мамушина С.А. организовали предварительную оплату в Курортном Управлении за санаторно-курортное лечение. Появились частные санатории и лечебницы. Новый директор заложил начало формирования санаторно-лечебной базы курорта. Стоит отметить, что приехав в г. Пятигорск, он в первоочередном порядке взялся за оборудование помещений санаториев, пансионатов, зеленых зон отдыха, поднял качество медицинского обслуживания. Мамушин С.А. осуществил перевод всех курортов на хозяйственный расчет и этим укрепил их материальную базу. Им был введен амбулаторный вид курортного обслуживания. Это поддержало рост потребности в курортном лечении. В 1925 г. были начаты реконструкция старых зданий санаториев, полная замена их имущества. Побывав три месяца за границей, он ознакомился там с работой курортных учреждений. Приобретенный опыт позволил улучшить управление курортами Кавказских Минеральных Вод.

Начало настоящей санаторно-курортной организации на Кавказских Минеральных Водах следует отнести к лечебному сезону 1923 г., когда курорты вновь посетил Семашко Н.А. Народный комиссар здравоохранения выступил на собрании актива работников курортов Кавминводской группы, в Пятигорске возглавил комиссию по реорганизации курортного дела. Результатом ее работы был декрет СНК от 13 марта 1923 г. об организации курортного дела. В декрете было отмечено, что Народный Комиссариат финансов по соглашению с Народным Комиссариатом здравоохранения выдает из государственных средств долгосрочные ссуды на льготных условиях курортам общегосударственного значения на восстановительные и строительные работы, на ведение различного рода курортного хозяйства. Согласно Декрету Совета Народных комиссаров от 24 января 1922 г., направлялись исключительно на улучшение курортного дела в Республике и на увеличение числа государственных бесплатных коек. В течение первых трех лет курорты и доходные предприятия курортов в налоговом отношении приравнивались к государственным, которые финансировались по смете. Для управления курортным делом было признано необходимым, образовать в составе Народного Комиссариата здравоохранения Главное Курортное Управление и внести на утверждение Положение о вновь созданном органе. В 1923 г. в Пятигорске, с населением около 40 тысяч человек, под курортный городок было выделено 101 здание, в Эссентуках под курорт отвели территорию в 20 гектаров, с расположенными на ней дачами, санаториями, пансионатами, гостиницами и торговыми зданиями. Поэтапно открыли 16 санаториев и пансионатов на 1605 коек. Все санатории Курортного Управления в Пятигорске до 1927 г. располагались на юго-восточном склоне Мапука. В Пятигорске использовали 14 минеральных источников из 38, имеющихся на Кавказских Минеральных Водах. Инженер-химик Карстенс Э.Э. отмечал большое разнообразие типов минеральной воды, что, по его мнению, не было известно ранее. В 1923 г. на Кавказских Минеральных Водах вступили в строй первые советские санатории. Одновременно с первыми санаториями Наркомата здравоохранения в Пятигорске и на КМВ открыли и ведомственные: военные, наркомата железных дорог, связи, санаторий Центрального Управления Социального страхования (ЦУСстраха) Народного Комиссариата Труда РСФСР. Руководство всем курортным делом ЦУСстраха на КМВ выполняло Управление Уполномоченного на Кавказе, которое возглавлял Калинин А.Г. Эта организация ставила задачу правильно обслужить всех прибывающих на курорт с целью оздоровления, в том числе и без путевок. С 1923 г. амбулаторных больных обслуживали Курортные поликлиники, которые устанавливали правильное бальнеологическое лечение. Больных по направлению Курортного управления Кавказских Минеральных Вод принимали бесплатно. В 1926 г. общее количество амбулаторных больных на Кавказских Минеральных Водах было 36.906 человек. Их диетическое питание еще не было организовано, и эта задача требовала решения.

1926 г. выделился полной, коренной реконструкцией курортов. Были созданы Кавминводздравтрест, а также тресты по группам, число которых наращивалось до 1937 г. Трестом тогда называли объединение ряда предприятий одной или нескольких отраслей промышленности, участники которого лишались собственности на средства производства и промышленный продукт. В том же 1926 г. стали создаваться новые лечебные учреждения. Начался поиск новых форм медицинского обслуживания амбулаторных больных. Но это оказалось частично связанным с нехваткой мест для всех желающих лечиться, трудностью получения качественного медицинского обслуживания. В 1927 г. Совнарком РСФСР реорганизовал тресты, курортные объединения, а затем и курортную администрацию. Но это поддержало трестовый вариант построения Кавминводской группы курортов лишь до 1937 года. После распада этой системы каждая группа вошла под отдельное подчинение наркома здравоохранения РСФСР. Были созданы 4 группы по управлению курортами. Рабочие уставы утверждались Советом Министров СССР, а на этой основе разрабатывались перспективные планы развития курортов Кавказских Минеральных Вод. Начавшаяся Великая Отечественная война (1941-1945 гг.) приостановила реализацию дальнейших планов.

Стоит учесть, что в 1938 г. на развитие КМВ было выделено 33 млн. рублей. На освещение городов было ассигновано 2,13 млн. рублей. На строительство автомагистрали Кисловодск-Минеральные Воды - 9 млн. рублей. Объем капиталовложений в 1937 г. составил 150 млн. рублей. В эти годы основной проблемой являлись вопросы коммунального устройства курортной базы. Ответственным за обеспечение электроэнергией, водой и канализацией был назначен Горсовет, что значительно упростило управление. Бюджеты городов поддерживались свыше, централизованно планировались ассигнования на коммунальные устройства. Начавшаяся в 1941 г. Великая Отечественная война, приостановила обновление курортов, но созданная в предшествующие десятилетия лечебная база была использована для оказания медицинской помощи раненым бойцам Красной Армии.

Выводы:

- в имперское время были заложены основы оздоровительного использования минеральных вод и лечебных грязей, которые были, в основном, доступны представителям привилегированных сословий;
- уже в первые годы Советской власти потребовалась значительная реорганизация Управления и лечебной базы курортов, которые стали доступны всем советским гражданам;
- доступность отечественных курортов сочеталась с невозможностью для граждан СССР, получить курортное лечение в капиталистических странах;
- в период трансформации России произошло немало изменений базовых условий работы курортов Кавказских Минеральных Вод, в том числе их частичное акционирование; свободный выезд привел к значительному оттоку туристов на зарубежные курорты, где цена соответствовала качеству обслуживания;
- функционирование туристической сферы России, включая лечебно-оздоровительное направление, в настоящее время актуализировалось;
- значительно больше, чем раньше, уделяется внимание подготовке квалифицированных кадров в области туризма и гостиничного сервиса.

Литература

1. Белозерова Е.В. Государственно-правовая политика Российской Империи в отношении курортов Кавказских Минеральных Вод. Автореф. дисс. на соиск. уч. ст. к. юр. н. - Ставрополь, 2011.- 24 с.
2. Золотова Е.В. Направление рекреационного развития региона Кавказских Минеральных Вод // Вестник Сочинского государственного университета туризма и курортного дела. – Сочи, 2011. – № 1 (15). – С. 21-25.
3. История образования КМВ [Электронный ресурс]. URL. <http://otpusk-klass.com/kmw/history> (дата обращения 16.04.2016).

4. Клиника ГНИИК ФМБА России. [Электронный ресурс]. URL. <http://www.ladya-kmv.ru/san/san-ruat/gniik/> (дата обращения 16.04.2016).
5. Краснокутская Л.И., Михайленко В.И. Управление курортами КавМинВод (1803-2000). Страницы Российской истории. – Пятигорск: Вестник Кавказа, 2004. – 160 с.
6. Скрипник Л.А. Участие немцев в становлении и развитии курортов на КМВ (1774-1863 гг.). Автореф. дисс. на соиск. уч. ст. к. ист. н. – Пятигорск, 2001. – 24 с.
7. Славянов Н.Н. История железноводских минеральных источников и Железноводского курорта. - М., 1950. - 165 с.
8. Смирнов-Каменский ЕА. Курорт Кисловодск. - Ставрополь, 1965. – 210 с.