

Нигматуллина Г.Р. ©

Бакалавр, кафедра государственного и муниципального управления,
Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОСВОЕНИЯ УГЛЕВОДОРОДНЫХ РЕСУРСОВ АРКТИЧЕСКОГО КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА

Аннотация

В статье проанализирован зарубежный опыт освоения углеводородов арктического шельфа. Сделан вывод о целесообразности применения зарубежного опыта в отечественной практике с учетом российских особенностей.

Ключевые слова: Арктика, шельф, углеводородные ресурсы, зарубежный опыт, освоение.

Keywords: Arctic, shelf, hydrocarbon resources, international experience, development.

Проблема освоения углеводородов российского Севера в целом и континентального шельфа Арктики, в частности, в последнее время является одной из обсуждаемых проблем, как среди практиков, так и ученых [см., например, 1, 2, 3,]. Дискуссия, которая шла о режимах освоения углеводородов континентального шельфа Арктики, в последние десять лет приобрела особую остроту. Не только о целесообразности разворачивание работ на арктическом шельфе и их сроках шла речь среди специалистов, управляющих компаниями и чиновников, но и о способе их проведения: с иностранным участием или самостоятельно. А для этого нужно проанализировать подходы в работе при освоении углеводородов в Арктическом районе ведущими мировыми государствами для поиска приемлемых и эффективных подходов при освоении месторождений углеводородов, применимых в использование для Российской Федерации.

Например, Норвегия в шестидесятых годах двадцатого века приступила к осваиванию шельфовых нефтегазовых месторождений с участием зарубежных корпораций и переделывая китобойные суда в буровые установки. В Норвежском континентальном шельфе бурение в поисках нефти было начато в 1966 г., после подписания соглашения, где шла речь о разделении участков Северного моря с Данией и Великобританией. За сорок лет были открыты больше 60 месторождений и пробурено 2992 скважин. У Норвегии не было опыта разведки в освоении нефтегазовых месторождений и нужных финансовых ресурсов, но перед ней стояла цель повысить общественную ценность национальных углеводородных ресурсов, и для этого нужно было создать действующую государственную политику комплексного управления ресурсами, а также привлечь частный капитал для использования высокотехнологического процесса по их освоению. Основным принципом для Норвегии при использовании нефтегазовых ресурсов является то, что углеводороды это невозполнимый национальный ресурс. Мнение Норвежского правительства сводится к тому, чтобы при использовании нефтегазовых ресурсов применялась максимизированная стоимость для этих ресурсов, также обеспечивался максимальный доход углеводородной промышленности для государства, учитывая нужды будущего поколения [6].

Используя опыт американских компаний, норвежцы стали ведущими в производстве бурового и подводного оборудования нефтедобычи, а также по хранению и услуг по обслуживанию. В 1972г. была создана государственная компания «Статойл». Участие этой компании и двух частных норвежских компаний «Норск Гидро» и «Сага Петролеум» обозначили ведущую роль Норвегии в нефтегазовой отрасли.

Зарубежные компании принимали важную роль в технологическом обеспечении компаний Норвегии при разработке шельфовых месторождений. Главной задачей для Норвегии было укрепление своих позиций, за счет увеличения внутреннего присутствия, путем принятия участие в государственных проектах.

В Великобритании также разрабатывали модель освоения углеводородных ресурсов шельфа Северного моря, привлекая лидирующие в этой сфере международные корпорации с их передовыми технологиями, но положительных результатов достигнуто не было. В Норвегии сейчас существует высокотехнологическая углеводородная промышленность, которая может составить конкуренцию на международном рынке, а в Великобритании этого не случилось. Опыт Норвегии берется как пример государствами других стран. Сейчас этому опыту следует китайский нефтегазовый сервисный рынок.

Для России в реализации арктических проектов будет полезен опыт первого проекта на канадском шельфе по освоению Хайбернии. Это месторождение находится в Канаде в провинции Ньюфаундленд, в ее прибрежных водах.

Этот проект уникален, учитывая финансовые, политические и технические причины. Канада планирует занять достойное место в числе ведущих стран морской добычи нефти, а для этого требуется применять передовые технологии в прибрежных районах при северных условиях. Месторождение Хайберния находится на восточном побережье Канады, и открыли его в 1979г. И только по истечению десяти лет Канада и провинция Ньюфаундленд заключила соглашение с нефтяными компаниями и смогла приступить к освоению этого месторождения. Очень важно, что государство обеспечивает финансовую компенсацию высоких рисков и разрабатывает подходы внедрению данного проекта.

Государство, поддерживая проекты, старается повысить уровень занятости канадцев и их квалификацию. Канадцам отводится 66% рабочих мест, а доля для канадских подрядчиков в общем объеме составляет 60%. Если сравнивать с Россией, требования для использования рабочей силы в Канаде более значительны, так как подкреплены финансовой государственной поддержкой. Суммы затрат на проект распределяются таким образом: 5,8 млрд. долл. инвестируют компании, 1,5 млрд. долл. инвестирует государство.

В Канаде не спорят, к чьей собственности относятся нефтегазовые ресурсы в недрах шельфа. Шельф в Канаде относится к юрисдикции федерации (в России также). Федерация и провинция Ньюфаундленд заключило соглашение между собой, так как понимают, что объединение усилия властей принесет им взаимную пользу. Освоение углеводородных ресурсов шельфа проходит в рамках кооперативного федерализма. С самого начала внедрения проекта на шельфе федеральное правительство было направлено на достижение соглашений между провинцией Ньюфаундленд и Новой Скотией (на западе Канады) по вопросам управления углеводородных ресурсов совместно.

Опыт норвежских, английских и канадских государств по освоению углеводородных месторождений шельфа будет очень полезен для России. Сейчас для неосвоенных районов у отечественного бизнеса нет опыта и практических подходов к внедрению крупных проектов.

При анализе в формировании подходов к реализации новых углеводородных проектов: в Норвегии, Гренландии, Ньюфаундленде (Канада) на северо-востоке Аляски (США) можно увидеть, что ни один из этих проектов не претворяется в жизнь без решения социально-экономических вопросов при развитии территории. Реализация проекта в освоении месторождения «Сновит» в норвежском районе Баренцева моря осуществилась благодаря региональному одобрению.

В настоящее время в освоении ресурсов Арктики в России множество проблем, решение которых в первую очередь должно решаться в рамках совершенствования государственного регулирования, направленного как на согласование интересов основных субъектов хозяйственной системы арктической зоны страны, так и на формирование устойчивого территориального развития этих территорий [4,5,].

России нужно активно использовать положительный международный опыт в разработке нефтегазовых месторождений. Это поможет в успешной и эффективной модернизации нефтегазового комплекса страны, а также решит многие социально-экономические задачи.

Литература

1. Арбатов П.А. Экономические проблемы эволюционного развития нефтедобычи в условиях рыночной экономики: российский и зарубежный опыт: Автореф. дис. на соиск. учен. степ, к.э.н. М., 2004. 25 с.

2. Ларченко Л.В Разграничение прав собственности на природные ресурсы в контексте перехода России к устойчивому развитию//Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2011. № 140. С. 78-84.
3. Ларченко Л.В Стратегические интересы субъектов региональной экономики регионов Севера: анализ и согласование противоречий//Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2008. Т. 10. № 64. С. 107-114.
4. Ларченко Л.В Формирование механизма устойчивого территориального развития ресурсодобывающих регионов российского Севера//Проблемы современной экономики. 2006. № 3-4. С. 297-300.
5. Ларченко Л.В.Современная Арктика: проблемы освоения и социально-экономического развития//Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 11. С. 2-8.
6. Рогинский С.В. Государство и нефтегазовый комплекс.- М.: Сирин, 2008. – 245 с.