

**Васильева Я.В.** ©

Аспирант кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

## **ПОЛНОМОЧИЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

### *Аннотация*

*В статье исследуются пределы полномочий субъектов РФ в организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и законами субъектов РФ.*

**Ключевые слова:** предметы ведения субъектов Российской Федерации, законодательство об административных правонарушениях.

**Keywords:** competence of the subjects of the Russian Federation, administrative offences legislation.

Реализация конституционных установлений о формировании Российского правового государства непосредственно связывается с активным участием в этом процессе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Наиболее продуктивным является взаимодействие указанных структур в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Одно из направлений такого сотрудничества – совместное нормативное правовое решение вопросов административного и административно-процессуального законодательства, что предусмотрено пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации [3]. В цепи составляющих такой работы ведущее место занимает совершенствование российского законодательства об административных правонарушениях.

Так в 2010 году вступила в силу статья 1.3.1 КоАП РФ [2], которая установила предметы ведения субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях, т.е. в КоАП РФ впервые был определен круг предметов ведения субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях. Он касается полномочий субъектов по регулированию материально-правовых, процессуальных, организационных и компетенционных вопросов административной ответственности.

В пункте 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ определил предметы ведения субъектов РФ в области законодательного регулирования административной ответственности. Такая ответственность может быть установлена за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В пункте 2 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъекта РФ отнесена организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ. К сожалению, законодатель не раскрыл понятие «организация производства», хотя следовало бы учесть содержание пункта 4 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ, согласно которому к ведению Российской Федерации в лице федерального законодателя относится установление порядка производства по делам об административных правонарушениях применительно к полномочиям всех органов административной юрисдикции. В связи с этим во всех законодательных актах субъектов РФ об административных правонарушениях даны отсылки к разделу IV КоАП РФ «Производство по делам об административных правонарушениях».

Законами субъектов РФ об административных правонарушениях в соответствии с частью 2 статьи 22.1 и пункта 3 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ определяется подведомственность дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена этими

законами. Исходя из содержания части 2 статьи 22.1 КоАП РФ, представляется, что законом субъекта РФ такие дела могут быть отнесены к компетенции мировых судей; комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; уполномоченных органов и учреждений органов исполнительной власти субъектов РФ; административных комиссий и иных коллегиальных органов, создаваемых в соответствии с законами субъектов Российской Федерации; государственных учреждений, подведомственных соответственно органам исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Пункт 6 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ устанавливает порядок определения перечня должностных лиц органов исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом данного субъекта РФ.

Учитывая нормы части 5 статьи 1.3 КоАП РФ, в части 4 статьи 1.3.1 КоАП РФ предусмотрена возможность отнесения к подведомственности органов исполнительной власти субъектов РФ рассмотрения дел об административных правонарушениях, ответственность за которые установлена КоАП РФ, при условии, что такая подведомственность и полномочия соответствующих должностных лиц будут определены в конкретных статьях главы 23 КоАП РФ.

В части 5 статьи 1.3.1 КоАП РФ установлено, что должностные лица органов исполнительной власти субъекта РФ в пределах своей компетенции уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных в КоАП РФ, только в случаях, указанных в статье 28.3 КоАП РФ.

Новеллой Кодекса является предоставление субъекту РФ в лице его законодательного органа права наделять отдельными полномочиями субъекта РФ по решению вопросов, перечисленных в пунктах 4-6 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ, органы местного самоуправления. В этом случае должностные лица органа местного самоуправления, в пределах установленного для них перечня, будут вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена законом субъекта РФ (часть 2 статьи 1.3.1 КоАП РФ).

Также органам местного самоуправления предоставлено право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, при осуществлении контрольно-надзорных полномочий, делегированных Российской Федерацией (часть 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ).

Таким образом, можно сделать вывод о существенном расширении полномочий субъектов РФ в сфере применения норм КоАП РФ. Законодательство субъектов РФ об административных правонарушениях основывается на Конституции РФ, КоАП РФ, Уставе (конституции) субъекта и нормативных правовых актах субъекта РФ. Законы субъектов об административных правонарушениях устанавливают административную ответственность по вопросам, не отнесенным КоАП РФ к предметам ведения РФ, то есть административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, включают нормы по регулированию вопросов организации производства по делам об административных правонарушениях. Субъекты федерации при производстве по делам об административных правонарушениях активно применяют КоАП РФ. В нем определен объем полномочий, переданных из ведения федерации органам исполнительной власти субъектов по осуществлению государственного контроля и надзора в сферах: финансово-бюджетной (статья 23.7.1. КоАП РФ), рационального использования и охрана недр (статья 23.22.1. КоАП РФ), использования и охраны водных объектов (статья 23.23.1 КоАП РФ), лесной (статья 23.24.1 КоАП РФ), перевозки пассажиров и багажа легковым такси (статья 23.36.1 КоАП РФ) и другие. Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы по указанным делам (делам, рассмотрение которых отнесено КоАП РФ к полномочиям органов исполнительной власти

субъектов РФ), устанавливается уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ. В отношении дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, субъекты самостоятельно определяют их подведомственность в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП РФ, создают комиссии по делам несовершеннолетних, административные комиссии и иные коллегиальные органы в целях привлечения к административной ответственности, определяют перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. И последнее, субъекты имеют право наделять органы местного самоуправления полномочиями по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, административных комиссий и иных коллегиальных органов, определять перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и законами субъектов РФ через муниципальные правовые акты.

В связи с такими новациями возник ряд проблем. Первая – разграничение полномочий органов исполнительной власти РФ и ее субъектов по рассмотрению дел об одних и тех же видах административных правонарушений. Вторая касается правовой оценки смежных составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ и региональными законами. Если раньше акцент смещался в сторону разграничения смежных составов преступлений и административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, то сейчас проблема интеграции получила другое направление. Речь идет об интеграции публично-правовых видов ответственности, имея в виду согласование норм УК РФ, КоАП РФ и законов субъектов РФ об административных правонарушениях. Статья 1.3.1 КоАП РФ закрепила самые общие контуры регионального административно-деликтного правотворчества, предоставив субъектам Федерации свободу усмотрения в выборе формы правового установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ и нормативных правовых актов органов местного самоуправления. [1, 21-30]

Принятие и введение в действие КоАП РФ стало катализатором заметного правового прорыва в правотворческом процессе субъектов Российской Федерации в сфере совершенствования законодательства об административных правонарушениях. Актуальность этого процесса, сопутствующие ей пробелы и проблемность оставляют справедливыми мнения ученых-административистов и практиков-правоприменителей на отстаивание в названной сфере теоретических исследований и необходимость их активизации.

### Литература

1. А.П. Шергин Новации и проблемы административно-деликтного законодательства. Теория и практика административного права и процесса: Материалы шестой Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (пос. Небуг Краснодарского края, 7-9 октября 2011 года). / Отв. ред. проф. В.В. Денисенко, доц. А.Г. Эртель. – Краснодар: изд-во ИП Солодовникова А.Н., 2011. – С. 21-30.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 12.03.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.03.2014) // Российская газета. – № 256. – 31.12.2001.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 03.03.2014. – № 9. – ст. 851.