

О ПРАВЕ НА ПЕНСИЮ УЧАСТНИКОВ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

Аннотация

В статье анализируются правовые основы назначения пенсий участникам Первой мировой войны, которые были приняты в Российской империи начала XX века и действовали даже после октябрьской революции 1917 года.

Ключевые слова: Пенсия по инвалидности, Первая мировая война, сроки выслуги, обеспечение инвалидов.

Keywords: Disability pension, World War I, terms of a period of service, providing disabled people.

В начале XX века ведущие европейские государства активизируют подготовку к войне за передел сфер влияния. Создаются мощные военно-политические блоки Тройственный союз и Антанта, на стороне которой выступила и Россия. В этой обстановке усиливается внимание к морально-политическому состоянию русской армии, важной составляющей которого является постслужебное материальное обеспечение военнослужащего и членов его семейства. Офицер и солдат должны знать, как они будут обеспечены в случае потери трудоспособности, и что гарантирует государство семье в случае его гибели. Уверенность в том, что в трудную минуту жизни защитник Родины не останется без заботы со стороны государства и общества, во многом определяет морально-психологическую готовность выполнить свой долг.

Сравнительный анализ пенсионного обеспечения офицеров и нижних чинов показал, что российские «раненые офицеры 2-го класса, в особенности младшие, получают менее половины окладов раненых в Германии. Но если принять во внимание дешевизну жизни в Германии и дороговизну ее у нас, то безошибочно можно утвердить, что у нас за приведенные оклады пенсий и четвертой части не получишь тех удобств и комфорта, которыми пользуются раненые в Германии при их пенсиях» [1, 886].

В более привилегированном отношении в плане пенсионного обеспечения находились и нижние чины армий европейских государств. Профессор Николаевской академии Генерального штаба Ф.А.Макшеев, проводивший сравнительный анализ по этому вопросу, констатировал: «Пенсии за раны и увечья у нас совершенно ничтожны по сравнению с иностранными» [2, с.299]. Например, оклады французских пенсий раненым в бою и причисленных к 1 классу превосходили размер российских пенсий в аналогичном случае в 5-7 раз.

В особенно бедственном положении оказывались семейства раненых и убитых на войне нижних чинов, вдовам которых пенсии выдавались только при неспособности их по болезни к «добыванию пропитания личным трудом», а также при отсутствии 100 рублевого валового дохода с собственности и неполучении 3-х рублевого месячного пособия от казны.

Угроза новой войны требовала усиления внимания к вопросам социальной защиты военнослужащих и членов их семейств, особенно в случаях потери трудоспособности кормильца. Поэтому нормы, регулирующие пенсионное обеспечение военнослужащих российской армии, содержащиеся в различных нормативно-правовых актах, были кодифицированы в двух законах: 1) «О пенсиях и единовременных пособиях чинам военного

ведомства и их семьям» от 23 июня 1912 года [3] и 2) «О призрении нижних воинских чинов и их семейств» от 25 июня того же года [4]. Первый закон содержал «Устав», а второй «Положение», в которых были закреплены субъективные права и юридические обязанности военнослужащих и членов их семейств, как субъектов пенсионных правоотношений.

Правом на пенсии и единовременные пособия по правилам Устава пользовались следующие увольняемые в отставку по военному ведомству лица: 1) все офицерские чины; 2) все классные медицинские и ветеринарные чины; 3) те из остальных классных чинов и священнослужителей, которые были причислены к I и II классам раненых или, хотя и не были ранены, но находились в военном походе против неприятеля в составе строевой части, и 4) семейства обозначенных лиц [3].

Были установлены 3 вида пенсии, - пенсии по выслуге лет, пенсии по инвалидности и пенсии по потере кормильца. Для получения пенсии по выслуге лет минимальный срок службы составлял 25 лет, в этом случае размер пенсии составлял 50 % от денежного содержания увольняемого. С каждым прослуженным, сверх двадцати пяти лет, годом до тридцати пяти лет включительно, размер пенсии увеличивается на 3 % получаемого содержания. Например, за выслугу 30 лет полагалась пенсия в размере 65% денежного содержания увольняемого. Полная пенсия назначалась за выслугу тридцати пяти лет и составляла 80 процентов годового содержания военнослужащего. Под содержанием подразумевались: основные, а в некоторых случаях – усиленные, оклады жалованья и столовых денег, за установленными вычетами, и положенные по закону добавочные деньги. Оклады пенсий не могли быть менее трехсот рублей и более семи тысяч рублей. При этом пенсии вместе с производимыми им из сумм Александровского комитета постоянными денежными выплатами не должны были превышать всего денежного довольствия, производившегося им на службе по тому чину и должности, по которым им исчислены пенсии. В случае же такого превышения уменьшалась соответственно часть пенсии, причитающаяся из государственного казначейства или из вспомогательных и пенсионных капиталов казачьих войск [3].

Срок выслуги на пенсию считался с того дня, когда служащий вступил в действительную службу, но не ранее как с шестнадцатилетнего возраста. Засчитывалось в срок выслуги на пенсию:

а) время действительной военной службы в нижнем воинском звании по жеребию, вольноопределяющимся или охотником, а также время пребывания в военно-учебных заведениях, в течение которого обучающиеся в них считаются состоящими на действительной военной службе;

б) время отпусков на сроки до четырех месяцев, а в отдаленных местностях, где это дозволено – до шести месяцев включительно. Это правило распространялось и на тех лиц, которые, будучи уволены в более продолжительные отпуска, возвращались из них до истечения вышеуказанных сроков отпусков;

в) лицам, заболевшим душевным расстройством, как при исполнении служебных обязанностей, так и во время нахождения в отпуске, засчитывалось в срок выслуги на пенсию, но не более одного года со дня признания их душевно-больными;

г) отчисленным от должностей по случаю предания суду время состояния их без исполнения служебных обязанностей по день вступления приговора о них в законную силу засчитывался в срок выслуги на пенсию лишь при том условии, если по приговору суда они были оправданы или же присуждены к наказанию, не лишаящему их права на пенсию.

Исключалось из сроков выслуги на пенсию:

а) время службы без содержания, время состояния под арестом свыше четырех месяцев и время непрерывной болезни свыше четырех месяцев;

б) время продолжения отпусков в виду болезненного состояния служащих сверх положенных по закону сроков, а равно время просрочки отпусков без уважительных причин независимо от продолжительности просрочки;

в) время отпусков «впредь до увольнения в отставку» или «до зачисления в запас».

Льготное исчисление сроков выслуги устанавливалось в следующих случаях:

а) служба в военное время, проведенная в походах против неприятеля, при условии участия хотя бы в одном деле или бытности хотя бы один раз под огнем неприятеля, засчитывалось в срок выслуги на пенсию по расчету одного дня за два: для лиц, следующих в состав частей, - со дня прибытия в район военных действий или перехода границы, а для одиночно следующих - со дня прибытия в часть, находящуюся в районе военных действий или за границей. Льгота эта прекращалась со дня заключения мира, а в течение войны - со дня выбытия из района военных действий или из-за границы, для раненых, эвакуированных из района военных действий, та же льгота прекращалась со дня заключения мира;

б) офицерам, состоящим в должностях военных летчиков или летчиков-наблюдателей и совершившим в течение года полеты с общей продолжительностью не менее установленной нормы, такие годы засчитывались в срок выслуги на пенсию по расчету пяти лет за семь;

в) лицам, командированным во время чумной эпидемии для содействия местным властям, каждый день пребывания в чумном районе засчитывался в срок выслуги на пенсию за два дня. Тем же из них, которые при указанных условиях заболели чумой, один день засчитывался за двенадцать дней;

г) время службы в военных тюрьмах или в дисциплинарных частях засчитывался в срок выслуги на пенсию по расчету пяти лет за семь;

д) время учебно-воспитательной службы засчитывалось в срок выслуги на пенсию по расчету пяти лет за семь;

е) время службы в отдаленных местностях Империи, со дня прибытия на службу в эти местности по день сдачи должности для лиц, имеющих право на пенсионные преимущества за службу в указанных законом местностях, засчитывается в срок выслуги на пенсию по особым правилам.

Пенсии по инвалидности предусматривались Законом от 23 июня 1912 года для больных и раненых лиц и устанавливались в размере от 20 до 100 % содержания на службе в зависимости от характера болезни и класса ранения, а также срока выслуги военнослужащего. Болезни, дающие право на получение пенсий, подразделялись на три разряда: 1) потеря рассудка или зрения и паралич; 2) прочие тяжкие неизлечимые болезни, лишаящие возможности не только продолжать службу, но и обходиться без постоянного постороннего ухода, указанные в издаваемой медицинским советом инструкции для врачей, и 3) болезни, лишаящие возможности продолжать службу, но не требующие постоянного постороннего ухода.

Минимальный срок выслуги при котором лицо могло выйти на пенсию по болезни составлял пять лет. Для лиц, потерявших рассудок или зрение назначались пенсии за 5 лет службы - 40 % получаемого на службе содержания. С каждым прослуженным, сверх пяти лет, годом, до двадцати пяти лет включительно, размер пенсии увеличивался на 2 % получаемого содержания, а далее, до тридцати пяти лет включительно, - на один процент.

Увольняемым по тяжким неизлечимым болезням, лишаящим возможности не только продолжать службу, но и обходиться без постоянного постороннего ухода, назначались за 5 лет службы пенсии в 30 % получаемого на службе в год содержания. С каждым прослуженным, сверх пяти лет, годом, до пятнадцати лет включительно, размер пенсии увеличивался на два процента получаемого содержания, а далее, до тридцати пяти лет включительно, - на полтора процента того же содержания.

Увольняемым по болезням, лишаящим возможности продолжать службу, но не требующим постоянного постороннего ухода, пенсия могла назначаться уже только за 10 лет службы и в размере 30 % получаемого содержания. С каждым прослуженным сверх десяти лет годом, до тридцати пяти лет включительно, размер пенсии увеличивался на два процента от указанного содержания.

Максимальный размер пенсии по болезни составлял 80 % от содержания военнослужащего. Льготный порядок назначения пенсий предусматривался для военных

летчиков, которые могли получить пенсию менее чем за 5 лет выслуги в размере 20 % от получаемого содержания.

Раненые разделялись на два класса. При этом раненые II класса делились в свою очередь на способных и неспособных к продолжению службы. Определение степени и последствий ран, увечий и ушибов осуществлялось Военно-санитарным ученым комитетом. Принципиальное значение имели также обстоятельства получения ранения, - в мирное время при исполнении служебных обязанностей либо на войне или при подавлении мятежей и народных беспорядков.

Причисленным к I классу раненых вследствие ран или повреждений, полученных в мирное время при исполнении или вследствие исполнения служебных обязанностей, назначались пенсии за 5 лет службы в 60 % получаемого на службе в год содержания. С каждым прослуженным, сверх пяти лет, годом, до двадцати пяти лет включительно, размер пенсии увеличивался на два процента получаемого содержания, а далее пенсия исчисляется в размере полного оклада того же содержания.

Причисленным ко II классу раненых вследствие ран или повреждений, полученных в мирное время при исполнении или вследствие исполнения служебных обязанностей и признанным неспособными продолжать службу, назначались пенсии за пять лет службы в 50 % получаемого на службе в год содержания. С каждым прослуженным сверх пяти лет годом, до тридцати лет включительно, размер пенсии увеличивался на два процента получаемого содержания, а далее пенсия исчислялась в размере полного оклада содержания.

Причисленным ко II классу раненых вследствие ран или повреждений, полученных в мирное время при исполнении или вследствие исполнения служебных обязанностей, и признанным способными продолжать службу, в случае увольнения в отставку назначались пенсии за пять лет службы в 30 % содержания. С каждым прослуженным сверх пяти лет годом, до тридцати пяти лет включительно, размер пенсии увеличивался на два процента того же содержания.

Для раненых во время военных действий пенсии назначались в повышенном размере. Для раненых первого класса — в размере 100 % содержания независимо от сроков выслуги. Для раненых II класса — от 40 до 100 % годового содержания.

Единовременные пособия в размере годового основного оклада жалования, без надбавки, назначались лицам, не имеющим права на пенсию и увольняемым в отставку: 1) по болезням за службу от одного года до пяти лет и 2) по болезням за службу от пяти до десяти лет. Лица, получившие единовременное пособие и поступившие вновь на службу, при вторичном оставлении службы права на пособие не имели.

Право на пенсию имели вдовы и дети военнослужащих, если их мужья или отцы: 1) умерли в отставке или в запасе, получая пенсии или имея на них право; 2) умерли на службе при беспорочной выслуге не менее десяти лет; 3) убиты или пропали без вести на войне или при подавлении мятежей и народных беспорядков либо умерли на службе от ран, полученных при указанных обстоятельствах; 4) убиты или умерли на службе от ран, полученных при исполнении или вследствие исполнения служебных обязанностей, и 5) умерли на службе от заражения при исполнении или вследствие исполнения служебных обязанностей тифом, холерой, чумой, сапом, гнилокровием и другими острозаразными болезнями.

Правом на пенсию по потере кормильца пользовались: 1) вдовы, если они вступили в брак до поступления их мужей на службу по военному ведомству или во время их нахождения на этой службе, и 2) законные и узаконенные дети от браков, хотя бы они родились и после увольнения их отцов в отставку. Жена, вступившая в брак во время нахождения ее мужа в отставке или в запасе, а также и дети от такого брака, приобретали право на пенсию, если глава семьи, поступив вновь на службу по военному ведомству, был уволен в отставку по прослужении не менее пяти лет или же умер на службе. Разведенные жены правом на пенсию не пользовались, детям же, прижитым с ними до расторжения брака, пенсии назначались на общем основании.

Дети военнослужащих пользовались правом на пенсии: сыновья до достижения 17 лет либо до поступления в учебное заведение на казенное или общественное содержание, а дочери — до достижения 21 года, замужества или также до поступления в учебное заведение на казенное или общественное содержание.

Семьям лиц, умерших на службе, единовременные пособия назначались в тех случаях, если по срокам выслуги и обстоятельствам смерти военнослужащих, их семьи не приобретали права на пенсию. Правом на получение единовременных пособий пользовались лишь те вдовы и дети, которые соответствовали условиям, установленным для получения пенсий. Единовременные пособия выдавались вдове с одним или несколькими детьми, а также двум и более круглым сиротам, - в размере полного годового оклада жалования, производившегося мужу или отцу в день смерти, а бездетной вдове или одному круглому сироте – в размере половины того же оклада [3].

Закон «О призрении нижних воинских чинов и их семейств» был введен в действие с 1 января 1913 г. До его издания призрение нижних воинских чинов регулировалось ст.36 Устава воинской повинности, которая обуславливала выдачу денежного пособия от казны имущественной необеспеченностью нижнего чина и отсутствием у него родственников, желающих взять его на свое попечение. В силу этой нормы нижние чины имели право на 3-х и 6-ти рублевое пособие от казны. При чем первое назначалось тем из них, которые сделались во время состояния на действительной военной службе неспособными к ее продолжению, а также нижним чинам запаса, получившим увечья во время учебных сборов в случае неспособности их к личному труду и не имея собственных средств к жизни, ни родственников, желающих принять их на свое иждивение, а второе, 6-ти рублевое пособие назначалось тем из указанных нижних чинов, которые по освидетельствовании признавались требующими за собой постоянного ухода. Помимо этих лиц, правом на указанные пособия пользовались нижние воинские чины, сделавшиеся неспособными к личному труду по увольнению в запас вследствие ран, увечий или болезней, понесенных во время состояния на действительной военной службе. Такими же пособиями обеспечивались нуждающиеся отставные нижние чины, служившие на основании рекрутского устава 1862 года [5, с.546].

Согласно закону 1912 года правом на призрение за счет казны пользовались 1) нижние чины, утратившие как в мирное, так и в военное время трудоспособность вследствие полученных ими ран, внутренних или внешних повреждений либо болезней, если эти раны, повреждения или болезни находятся в причинной зависимости от прохождения ими военной службы, а также семейства этих лиц; 2) вдовы и круглые сироты обозначенных лиц, и 3) семейства нижних чинов, находящихся на действительной службе в мобилизованных частях армии и флота, в государственном ополчении или в военных дружинах.

Старый закон не предусматривал пенсии при частичной утрате трудоспособности и позволял назначать пенсии лишь для лиц, утративших трудоспособность, но не нуждающихся в постороннем уходе. Новый закон был более гибок, более приспособлен к реальным жизненным условиям, и кроме того, стал гораздо лучше обеспечивать лиц, потерявших свою трудоспособность вследствие исполнения долга перед родиной. Годовые оклады пенсии, в зависимости от степени утраты трудоспособности, разделяются на следующие пять разрядов: по первому разряду 216 рублей, при полной утрате трудоспособности (100%), соединенной с необходимостью в постоянном постороннем уходе, по второму разряду 168 рублей, при полной утрате трудоспособности (100%), не соединенной с необходимостью в постоянном постороннем уходе, по третьему разряду 180 рублей, при сильном понижении трудоспособности (от 70% до 100%), по четвертому разряду 66 рублей, при среднем понижении трудоспособности (от 40% до 70%) и по пятому разряду 30 рублей, при слабом понижении трудоспособности (от 10% до 40%) [4].

Оклады пенсий увеличивались для нижних чинов унтер-офицерского и соответствующих званий, прослуживших в этих званиях не менее одного года, на десять процентов. Для нижних чинов, прослуживших не менее пяти лет на сверхсрочной службе,

оклады пенсий увеличивались на двадцать процентов. В этом последнем размере назначались также пенсии зауряд-прапорщикам и зауряд-военным чиновникам.

Освидетельствование нижних чинов для определения степени утраты ими трудоспособности и правом их на пенсию, производились:

1) тыловыми эвакуационными комиссиями – лишь в случаях явно обнаружившейся нетрудоспособности (потеря ноги, руки, слепота и проч.);

2) внутренними эвакуационными комиссиями.

Учреждение, освидетельствовавшее нижнего чина, не позднее как в недельный срок направляло акт освидетельствования в уездное (окружное) или городское по воинской повинности присутствие, по месту жительства нижнего чина. Присутствие по воинской повинности, после получения акта об освидетельствовании нижнего чина в первом очередном заседании постановляло о назначении нижнему чину пенсии из казны в соответственном размере или об отказе в таковой, если признавало его несоответствующим определенным для этого требованиям. О решении присутствия нижний чин немедленно ставился в известность.

Приняв решение о назначении нижнему чину пенсии, присутствие по воинской повинности, не позднее трех дней, сообщало об этом казенной палате, обозначая, вместе с тем, в этом сообщении с какого срока пенсия назначена и признан ли нижний чин имеющим право на пенсию пожизненно или же лишь на определенный и какой именно срок.

В связи с этим закон, кроме общепринятых оснований прекращения выдачи пенсий, указывает еще и на «истечение срока, определенного при назначении временной пенсии и неявки к назначенному сроку на переосвидетельствование» [4].

При временной утрате нижним чином трудоспособности или при невозможности тотчас же выяснить степень утраты трудоспособности, присутствие по воинской повинности назначало ему пенсию на срок от одного года до трех лет с последующим переосвидетельствованием на предмет определения права его на пожизненную пенсию. Переосвидетельствование должно было быть произведено не позднее как за месяц до истечения срока, на который назначена пенсия.

Пенсии назначаются нижним чинам, возвращающимся из войск вследствие ран, повреждений или болезней, дающих право на пенсию со времени прекращения выдачи им казенного довольствия, а в военное время – со дня прекращения выдачи казенных пособий их семействам, если последние будут пользоваться указанными пособиями; нижним чинам, возбуждавшим ходатайство о пенсии по увольнении из войск, таковая назначалась со дня возбуждения ходатайства.

Правом на государственную пенсию пользовались вдовы и круглые сироты указанных выше лиц:

1) убитых или погибших на войне либо пропавших на войне без вести, умерших от ран, внутренних или внешних повреждений либо болезней, вызванных условиями военного времени, хотя бы смерть последовала и не от неприятельского оружия и вне района военных действий, но до истечения одного года со времени перехода на мирное положение или расформирования части, в которой состоял нижний чин;

2) умерших и после истечения одного года, но не более, как до истечения пяти лет со времени перехода на мирное положение или расформирования части, в которой состоял умерший нижний чин, если будет доказано, что смерть последовала от ран, повреждений или болезней, вызванных условиями военного времени;

3) умерших в мирное время на военной службе или после её оставления, если будет доказано, что смерть последовала от ран, повреждений или болезней, находящихся в причинной зависимости от прохождения ими военной службы, однако, не позднее как до истечения трех лет со времени оставления службы.

Пенсия вдовам нижних чинов определялась в размере 84 рублей для вдов нижних чинов высших званий, прослуживших не менее 5 лет на сверхсрочной службе, 60 рублей для вдов нижних чинов унтер-офицерского и других высших званий, прослуживших в этих

званиях не менее года, а также нижних чинов рядового звания, прослуживших не менее 5 лет на сверхсрочной службе, и 48 рублей для вдов прочих нижних чинов как высших, так и рядового звания.

Вдовам нижних чинов, получавших при жизни пенсии в размере меньшем указанных окладов, сохранялась пенсия их мужей. Круглым сиротам нижних чинов, не достигшим семнадцати лет от роду, пенсии назначались: одному – в размере половины оклада матери, двум – три четверти, трем и более – в размере полного оклада матери. Круглые сироты увечные, неспособные к труду и требующие постороннего ухода, при неимении собственных средств к пропитанию, имели право на получение соответствующей пенсии и после достижения семнадцатилетнего возраста.

В случае назначения пенсий вдовам нижнего чина и оставшимся от предыдущих браков его сиротам, общая сумма назначаемых пенсий не должна была превышать размера пенсии, которую имел сам нижний чин. Назначение пенсии производится сиротам вне зависимости от получения ими пенсий или пособий из других источников. Но если сироты имели право на денежное пособие из казны, выдаваемое Алексеевским главным комитетом, то им либо назначалась пенсия, либо выдавалось пособие комитетом, в зависимости от того, какой из этих двух способов призрения окажется более выгодным для каждого из сирот.

История развития пенсионных прав военнослужащих Российской империи является наглядным примером эволюции института пенсий от награды за особые заслуги перед государством к обязанности государства по социальной защите служивших Родине лиц. Устав о пенсиях от 23 июня 1912 года гарантировал выдачу пенсий при наличии определенной совокупности юридических фактов. Размер пенсии в большей мере стал зависеть от стажа военной службы и степени утраты трудоспособности. Важным стимулом к продолжению службы стало введение процентной надбавки к пенсии за каждый год пребывания в армии или на флоте. Важным изменением, приведшим к увеличению пенсий, явился переход к их исчислению не только от окладов жалованья, как это было в течение XIX столетия, но также с учетом столовых и добавочных денег.

Что касается нижних чинов, то принципиально важным в Положении от 25 июня 1912 года стало установление пенсий нижним чинам независимо от собственного их материального обеспечения. Это нововведение изменяло сам принцип, на котором строилась выдача нижним чинам денежной помощи от казны. Ранее это было нечто вроде милостыни, выдаваемой пострадавшим из-за военной службы и в то же время неимущим нижним чинам, а с 1912 года это стало возмещением со стороны государства нанесенного гражданам ущерба во время исполнения ими важного долга перед Родиной. Нижние воинские чины, потерявшие здоровье и трудоспособность в связи с военной службой, получили существенные права, гарантированные законом.

При этом следует отметить, что рассмотренная нами система пенсионного обеспечения военнослужащих действовала долгое время и после октябрьской революции 1917 года в отношении участников Первой мировой войны [6, 17].

Литература

1. С.А.К. Наши пенсии // Русский вестник. – 1904. – Кн.8. – С.875-893.
2. Макшеев Ф.А. Военное хозяйство в мирное время в армиях: русской, германской, австрийской и французской (Сравнительный очерк современного устройства его). – СПб., 1904. – 745с.
3. О пенсиях и единовременных пособиях чинам военного ведомства и их семьям: Высочайше утвержденный одобренный Государственным Советом и Государственной Думой закон. № 37442. 23 июня 1912 г. // ПСЗРИ. Петроград, 1915. Собрание III, Т.XXXII.
4. О призрении нижних воинских чинов и их семейств: Высочайше утвержденный одобренный Государственным Советом и Государственной Думой закон. № 37507. 25 июня 1912 г. // ПСЗРИ. Петроград, 1915. Собрание III, Т.XXXII.
5. Блинов И. Пенсии солдатам, их вдовам и сиротам // Право. – 1916. - № 9. – с.545-554.

6. Сивакова И.В. Пенсионное законодательство России в советский период (октябрь 1917 г. - 1928 г.): монография. - М., 2015. - 203с.