

# СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ РАЗМЕЩЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – СТРАНЕ УЧАСТНИЦЕ ЕАЭС

Силаева Л.П.

Доктор экономических наук, профессор,  
ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства, г. Москва

## *Аннотация*

*В статье представлен материал по развитию и размещению производства сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации, являющейся страной – участницей Европейского экономического союза. Показана возможность экспорта отдельных видов продовольствия как в страны входящие в этот союз, так и в третьи страны.*

**Ключевые слова:** аграрная сфера, валовое производство, эффективность агропромышленного производства, региональное размещение, экспорт.

**Keywords:** agricultural area, total production, efficiency of agricultural production, regional location, exports.

Развитие аграрной сферы экономики в странах-участницах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз), во многом обеспечивающей их продовольственную безопасность, а также влияющей на продовольственную безопасность в мире, можно оценить неоднозначно. С одной стороны, на нее воздействуют своеобразная многослойность региональных объединений на экономическом пространстве СНГ, разнотемпной и разноуровневый характер и разновекторные направления интеграционных процессов, разные по сути сложившиеся экономические системы. С другой стороны, для аграрной сферы стран-участниц характерна значительная дифференциация по уровню ее социально-экономического развития, что выражается в обеспечении продовольственной безопасности, экономической доступности продовольствия для населения, которые, в свою очередь, во многом связаны с уровнем развития национальной экономики. Например, в последние годы по уровню валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения государства Союза различались в 7,3 раза, по производству продукции сельского хозяйства на душу населения – в 2,2 раза и значительно – по уровню самообеспеченности основными видами сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Для всех стран-участниц Евразийского экономического союза сельское хозяйство традиционно является одной из стратегических отраслей их национальных экономик, несмотря на относительно невысокую его долю в структуре валового внутреннего продукта, не превышающую в среднем 4%.

Эффективность функционирования агропромышленного производства стран-участниц ЕАЭС в значительной мере определяется его территориально-отраслевым разделением труда. Так, взаимосвязь агроэкологической специализации и интенсификации сельского хозяйства в сочетании с расширением и укреплением его кооперативных и интеграционных связей при четкой ориентации на рост потребностей внутреннего и мирового агропродовольственных рынков и крупномасштабной государственной поддержке национального сельского хозяйства позволили в сравнительно короткий срок США, Канаде и отдельным странам Европейского Союза превратить его в высокоэффективную и высокодоходную отрасль экономики. В США, например, наиболее важным организационно-экономическим принципом рационализации сельскохозяйственного производства стала региональная специализация. С этой целью в стране выделены 10 крупных агроэкономических регионов. Причем наиболее динамично развиваются те из них, в которых

высокий биоклиматический потенциал органично сочетается с организационно-хозяйственными и инновационными преимуществами. Так, в 5 штатах производится две трети кукурузы страны. Свыше 75% посевов сорго размещены в 3 штатах. Фермеры 8 «пшеничных» штатов производят почти две трети общего сбора пшеницы. Региональная специализация стала естественным следствием интенсификации производства. Концентрация капитала и усилий фермеров на производстве отдельных видов сельскохозяйственной продукции в зонах, наиболее благоприятных по биоклиматическим и организационно-хозяйственным условиям, вначале определили специфику и направление такой специализации, а активная и крупномасштабная государственная поддержка существенно ее ускорили, что в сочетании с другими факторами позволило значительно повысить эффективность производства продукции всех отраслей и подотраслей агропромышленного комплекса.

Четкое региональное размещение и высокий уровень специализации и концентрации агропромышленного производства в США, Канаде и отдельных странах Европейского Союза – результат совокупного воздействия в первую очередь на сельское хозяйство естественных, экономических, организационных, социально-политических и других факторов, как внутреннего, так и внешнего характера.

Создание крупномасштабных специализированных зон по производству определенных видов сельскохозяйственной продукции стало естественным следствием интенсификации сельского хозяйства и развития разветвленной социальной, производственной и рыночной инфраструктуры фермерских хозяйств, функционирования широкой сети агросервисных и обслуживающих служб. Причем темпы и масштабы развития инфраструктуры опережали развитие сельскохозяйственного производства, тем самым позволяя полнее реализовать его потенциал.

В России, например, для рационального размещения агропромышленного производства особое внимание следует уделить таким проблемным регионам страны, как: депрессивные регионы Северо-Запада, Центра европейской части страны и Дальнего Востока с почти повсеместно сокращающимся сельским населением и сельскохозяйственным производством; районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с их особенностями развития и сложившимися традициями жизнеобеспечения малочисленных коренных народов, а также трудоизбыточные республики Северного Кавказа; приграничные и анклавные территории страны со своими особенностями развития аграрной сферы экономики вообще и сельского хозяйства в частности. Одновременно необходимо стимулировать развитие регионов с благоприятными природно-экономическими условиями для ведения интенсивного и конкурентоспособного агропромышленного производства, как центров инновационно-инвестиционной модели функционирования аграрной сферы экономики и прежде всего сельского хозяйства как ее базовой отрасли, используя крупные межрегиональные и региональные инновационно-инвестиционные проекты по производству определенных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, формируя региональные и межрегиональные продуктовые кластеры.

Для более полного учета места и роли каждого региона в территориально-отраслевом разделении труда в агропромышленном производстве следует разработать общероссийскую схему его развития и размещения, на базе которой целесообразно сформировать крупномасштабные специализированные зоны производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции, осуществить рациональное внутрирегиональное размещение сельскохозяйственного производства с учетом возможного развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности, создания региональных, межрегиональных и межгосударственных продуктовых кластеров в рамках Евразийского экономического союза. Это позволит улучшить согласованность параметров развития основных отраслей и подотраслей АПК страны с параметрами развития объектов социальной сферы, инфраструктуры, обеспеченностью важнейшими производственными ресурсами, скоординировать совместные действия государств Евразийского экономического союза по

рациональному размещению и углублению специализации агропромышленного производства, расширению взаимной торговли и наращиванию экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Необходимо также разработать и реализовать общую схему территориально-отраслевого разделения труда в агропромышленном производстве стран Евразийского экономического союза на основе углубления их специализации на производстве отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для развития межгосударственного обмена и экспорта.

В областях Центрального федерального округа должно получить дальнейшее развитие производство сельскохозяйственной продукции, ориентированное на обеспечение населения, в том числе мегаполисов, крупных промышленных центров молоком, молочными продуктами, картофелем, овощами, мясом птицы и яйцами. Здесь предстоит реализовать крупные инвестиционные проекты, предусматривающие новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение пищевых и перерабатывающих предприятий по производству широкого ассортимента продовольственных товаров как для расширения емкости внутреннего рынка, так и поставки их по межрегиональному обмену и на экспорт. В регионах Нечерноземной зоны страны необходимо фактически возродить овцеводство и льноводство.

В Центральном Черноземье, регионах Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, учитывая относительно высокий потенциал их плодородных земель, следует продолжить интенсификацию возделывания зерновых, овощных и бахчевых культур, сахарной свеклы, подсолнечника и других масличных культур, увеличить производство мяса свиней и птицы, формировать ресурсы для межрегионального обмена и экспорта, особенно зерна и маслосемян. Одновременно целесообразно направить инвестиции на модернизацию и строительство новых сахарных заводов, масложировых и мясоперерабатывающих предприятий.

В приморских и горных районах Северного Кавказа, Юга и Крыма с трудноизбыточным сельским населением целесообразна реализация программ по наращиванию производства и переработки овощей, развитию виноградарства и плодово-ягодного подкомплекса.

Развитие подотраслей сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности регионов Северо-Запада будет определяться преимущественно потребностями обеспечения продовольствием населения Санкт-Петербурга и других крупных городов, в том числе молоком и молочными продуктами, мясом свиней и птицы, поставками зерна по межрегиональному обмену.

Для большинства регионов Поволжья, Южного Урала, Западной Сибири традиционным является возделывание высококачественных продовольственных пшениц, производство мяса крупного рогатого скота, свиней, овец, птицы. Здесь дальнейшее развитие должны получить предприятия мукомольно-крупяной промышленности, по выработке широкого ассортимента молочной продукции, особенно масла животного и сыров.

В регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока развитие подотраслей сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности в значительной мере связано с удовлетворением потребностей населения в картофеле, овощах, продукции животноводства, за исключением отдельных видов мяса. Эти регионы обладают сравнительно высоким потенциалом по производству и формированию экспортных ресурсов пшеницы и особенно сои.

В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей необходимо оказывать государственную поддержку развитию традиционных видов деятельности населения, связанных с оленеводством, охотой, рыболовством, включая переработку производимой продукции.

Для ряда регионов страны, преимущественно лесостепной и лесной зон, важным направлением в развитии будет использование значительных природных пищевых ресурсов растений и их плодов, ягод, грибов, мясных ресурсов диких животных, заготовка и

переработка которых позволит частично повысить занятость местного населения и его доходы. При разработке и реализации региональных программ и инновационно-инвестиционных проектов следует предусматривать более полное использование возможностей развития прудового рыболовства как важного источника увеличения потребления населением рыбы и рыбопродуктов.

Совершенствованию территориально-отраслевого разделения труда в агропромышленном производстве должна способствовать и реализация Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Согласно его 11 статьи предусмотрена разработка стратегии пространственного развития и схем территориального планирования страны и каждого ее региона.

Ресурсный аграрный потенциал России, совершенствование организационно-экономического механизма и решение социальных проблем на селе позволяет значительно увеличить производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Так, в период до 2020 г. среднегодовой прирост продукции сельского хозяйства возможен в размере 2-3%, а к 2030 г. он может составить 50%. Страна способна занять по производству зерна третье место, в том числе пшеницы – первое, картофеля, скота и птицы (на убой) – третье – четвертое, сахара из сахарной свеклы – первое. Именно за счет этих видов продукции будет формироваться и экспортный потенциал.

В перспективе российский экспорт зерна способен обеспечить хлебопродуктами до 500 млн человек. При этом необходимо ускоренными темпами развивать глубокую переработку зерна и экспорт продуктов с высокой добавленной стоимостью. В целом по своим объемам экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья способен на 30-50% превысить их импорт. При этом необходимо учитывать тесную интеграцию в рамках Евразийского экономического союза, например, с Республикой Казахстан можно выйти в мировые лидеры экспорта зерна, а с Республикой Беларусь – занять высокое место по отдельным видам молочной и мясной продукции.

#### **Литература:**

1. Алтухов, А.И. Зерно России /А.И. Алтухов, А.С. Васютин. – М.: «ЭКОНДС-К», 2002. – 432 с.
2. Алтухов, А.И. Размещение и специализация сельскохозяйственного производства: проблемы и пути их решения: монография / А.И. Алтухов, Л.П. Силаева, Р.В. Солошенко, Д.С. Пириев и др. – Курск: Изд-во Курск. гос. с.-х. ак., 2014. – 202 с.
3. Алтухов, А.И. Концептуальные основы размещения и специализации агропромышленного производства. Монография. / А.И. Алтухов, О.В. Асмус, Л.П. Силаева и др. – М.: ГНУ ВНИИЭСХ, 2010. – 104 с.
4. Алтухов, А.И. Основные направления регионального размещения и специализации агропромышленного производства в России: монография. / А.И. Алтухов, А.И. Трубилин, Л.П. Силаева и др. – М.: ГНУ ВНИИЭСХ, Краснодар: КубГАУ, 2014. – 183 с.